



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Москва
2017 г.

Уважаемые коллеги!

В ЦИК России поступили вопросы от заместителей председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. В этой брошюре ответы распределены по наименованию Управлений Аппарата ЦИК России, специалисты которых их готовили.

Содержание:

Правовое управление

Об изменениях в федеральном выборном законодательстве за прошедший год **стр. 7**

Об особенностях федерального законодательства при проведении выборов Президента Российской Федерации **стр. 18**

О составлении уполномоченными членами избирательных комиссий протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.17 – 5.20, 5.50, 5.64 – 5.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе с учетом сложившейся практики **стр. 21**

Практика применения избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, включая вопросы: досудебного производства по делам об административных правонарушениях; судебной практики и основных правовых позиций судов по соответствующим категориям дел **стр.24**

Предвыборная агитация, проблемы правового регулирования информационных споров **стр. 24**

Порядок, формы и условия размещения на безвозмездной основе предвыборных агитационных материалов зарегистрированными кандидатами и избирательными объединениями на телерадиоканалах филиалов ВГТРК при проведении федеральных и региональных избирательных кампаний **стр. 24**

Предупреждение и пресечение нарушений в сфере изготовления и распространения агитационных материалов в период избирательных кампаний **стр. 25**

Практика избирательных комиссий по контролю исполнения законодательства о выборах при размещении предвыборных агитационных материалов кандидатами и партиями в сети Интернет. **стр. 25**

Об обобщении практики рассмотрения информационных споров в судах и избирательных комиссиях **стр. 26**

Актуальные вопросы предвыборной агитации, в том числе судебная практика по итогам избирательных кампаний 2015 – 2016 годов (предвыборная агитация в средствах массовой

информации, в том числе в электронных версиях печатных изданий, размещенных в сети «Интернет»; предвыборная агитация в социальных сетях и на различных сайтах в сети «Интернет», не являющихся сетевыми изданиями; использование в агитационных материалах изображений физического лица; использование изображений кандидата среди неопределенного круга лиц; использование кандидатом служебного положения; осуществление подкупа избирателей; изготовление и распространение кандидатами агитационных печатных материалов с нарушением избирательного законодательства)

..... **стр. 28**

О возможности и порядке проведения иностранным государством предвыборных агитационных мероприятий в период их избирательных кампаний, а также изготовления и размещения агитационных материалов иностранного государства на территории Российской Федерации

стр. 32

О практике рассмотрения судами общей юрисдикции административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

..... **стр. 33**

Вопросы обеспечения гарантии равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти, при освещении их деятельности телеканалами и радиоканалами

стр. 35

Порядок рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий

стр. 36

Управление по вопросам организации избирательного процесса

Взаимодействие с политическими партиями, иными общественными объединениями, некоммерческими неправительственными организациями

стр. 40

Приложения:

Информация о посещении съезда политической партии

стр. 58

Сведения о представленных уполномоченным представителем политической партии документах для заверения федерального списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным округам в отношении каждого кандидата

..... **стр.60**

Организация взаимодействия с государственными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Взаимодействие с судебными и правоохранительными органами по вопросам подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечения и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

..... **стр. 62**

Контрольно-кадровое управление

Организация взаимодействия избирательных комиссий с филиалами ПАО «Сбербанк России» по получению сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов: проблемы и пути их решения **стр. 66**

Вопросы организации деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации по проверке сведений, представленных кандидатами на соответствующих выборах **стр. 67**

Организация работы по проверке финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума и иных групп участников референдума, источников поступления, ведения учета и использования денежных средств избирательных фондов, фондов для участия в референдуме **стр. 70**

Организация проверок правомерности источников формирования средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений. Проверка сведений по избирательным фондам, порядок передачи их в средства массовой информации для опубликования **стр. 75**

Особенности проверки пожертвований, поступивших в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений от юридических и физических лиц **стр. 78**

Контроль поступления и расходования средств избирательных фондов и выявлении использования денежных средств, минуя избирательные фонды **стр. 86**

Алгоритм действий избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в ситуации, когда конкретное региональное отделение не представляет сведения о поступлении и расходовании средств региональным отделением политической партии за два и более отчетных периода подряд и при этом избирательной комиссии известны факты о том, что его деятельность приостановлена либо оно в стадии ликвидации (документы готовятся управлением Министерства юстиции Российской Федерации по соответствующему субъекту или уже в суде), руководитель регионального отделения сложил свои полномочия (зачастую и вышел из данной политической партии), но данные о нем как о руководителе регионального отделения остаются в ЕГРЮЛ. Кроме того, во всех случаях на территории Краснодарского края такие региональные отделения не имели движения денежных средств по своему счету, а зачастую такой счет и не открывали. Соответственно, вынесенные мировыми судьями решения о штрафах на региональное отделение по составленным избирательной комиссией протоколам об административном правонарушении по статье 5.64 КОАП остаются нереализованными **стр. 88**

Значительная часть сведений о поступлении и расходовании средств региональными отделениями политических партий («нулевые отчеты») поступает в избирательную комиссию Краснодарского края посредством Почты России из других регионов Российской Федерации (не по месту расположения самих региональных отделений). Так по трем отправлениям, содержащим сведения за 3 квартал 2016 года, избирательная комиссия Краснодарского края была уведомлена об их поступлении в её адрес через полтора месяца после их отправки. Попытки уточнить ситуацию по данному поводу в федеральных структурах политических партий зачастую не приносят результата, т.к. имеющиеся данные о контактных телефонах либо устарели, либо на звонки там не отвечают. Представляется оправданным увеличение «периода ожидания», в течение которого избирательная комиссия не должна совершать действий по составлению протокола об административном правонарушении, но это требует соответствующей регламентации **стр. 89**

Особенности действий комиссий, организующих региональные и муниципальные избирательные кампании, по установленному Центральным банком Российской Федерации по согласованию с ЦИК России (пункты 62 - 67 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») порядку проверки сведений о счетах, вкладах в банках, ценных бумагах, предоставленных кандидатами в единый день голосования. Действует ли данная схема проверки на досрочных выборах глав муниципальных образований, проводимых не в единый день голосования? **стр. 90**

Предполагается ли ЦИК России оказание содействия в проверке достоверности сведений о величине получаемых пенсиях (как доходе кандидата), сведений о наличии в собственности водного, воздушного и с/х транспорта, как это было на выборах депутатов Государственной Дума Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва в 2016 году. Если это не предполагается – рекомендации по проверке таких сведений..... **стр. 91**

Практические вопросы привлечения специалистов (в том числе руководителей) государственных и иных органов, организаций и учреждений, включая Центральный банк Российской Федерации, публичное акционерное общество «Сбербанк России», территориальные учреждения Центрального банка Российской Федерации, являющихся членами контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, для работы в контрольно-ревизионных службах при проведении выборов в федеральные органы государственной власти**стр. 91**

Об использовании задач «Контроль избирательных фондов» и «Агитация» в работе руководителя контрольно-ревизионной службы **стр. 92**

Организация контроля за целевым расходованием средств, выделенных из федерального бюджета, _____ нижестоящим _____ избирательным _____ комиссиям **стр. 93**

Организация проверок расходования бюджетных средств, выделенных нижестоящим избирательным комиссиям на подготовку и проведение федеральных выборов.....**стр. 95**

Порядок направления запросов избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в Центральный банк Российской Федерации, кредитные организации, держателям реестра и депозитариями о проверке указанных сведений, порядок и сроки направления участниками финансового рынка ответов на запросы о предоставлении сведений.....**стр. 98**

Планово-финансовое управление

О типичных ошибках, допускаемых избирательными комиссиями при составлении финансовых отчетов о поступлении и расходовании денежных средств, выделенных им на подготовку и проведение выборов **стр. 98**

О кадровом обеспечении соблюдения требований безопасности информации в ГАС «Выборы». Представляется, что созданные в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации органы криптографической защиты информации, без их укомплектования из федерального центра хотя бы одним специалистом соответствующего профиля подготовки не смогут решать такую задачу на должном уровне. Этот вопрос уже ставился на совещании начальников информационных центров ГАС «Выборы», прошедшем _____ в _____ ноябре _____ 2016 _____ года _____ в Москве.....**стр. 98**

О финансовом обеспечении выборов (сроки, статьи расходов, оплата местных праздничных дней) **стр. 99**

Порядок финансирования территориальных избирательных комиссий, при возложении на них полномочий избирательных комиссий муниципальных образований и окружных избирательных комиссий.....**стр. 101**

Вопросы финансового обеспечения избирательных кампаний при совмещенных выборах: Алгоритм распределения средства при проведении совмещенных кампаний, если в единый день голосования проводятся кампании федерального уровня, регионального уровня и местного уровня? Какие расходы являются приоритетными за счет средств федерального _____ бюджета _____ при _____ совмещенных кампаниях?.....**стр. 104**

Особенности расходования средств федерального бюджета, выделенных избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности избирательных комиссий по виду расходов 200 «Закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд» и на совместные мероприятия по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.....стр. 105

Особенности учета, списания и утилизации имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджетастр. 108

Управление обеспечения деятельности Комиссии

Вопрос планирования закупок малого объема, а также планирования закупок за счет средств федерального бюджетастр. 111

Управление международного сотрудничества и информации

Об Интернет-портале ЦИК России и официальных сайтах ИКСРФ. Современные требования к организации работы по информационному наполнению и функционированию сайта Комиссиистр.112

Организация информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссийстр.114

ФЦИ при ЦИК России

О ходе модернизации региональных фрагментов ГАС «Выборы» и использовании обновленной версии сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерациистр.115

Применение видеонаблюдения на выборах Президента Российской Федерации в марте 2018 годастр.115

Материалы по обеспечению безопасности информации и осуществлению контроля за соблюдением безопасности информации в региональном фрагменте ГАС «Выборы» для подготовки сборника по обучению заместителей председателя ИКСРФстр. 116

Правовое управление

Об изменениях в федеральном выборном законодательстве за прошедший год

1. Федеральный закон от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей».

Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), которыми установлено, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз. Ранее кандидат, избирательное объединение могли прекращать полномочия назначенных ими членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса неограниченное количество раз.

Закреплено положение о том, что политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. При этом одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Ранее политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное

лицо зарегистрированного кандидата, инициативная группа по проведению референдума могли назначить неограниченное количество наблюдателей в избирательную комиссию. При этом имел место лишь запрет на одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума.

Установлена обязанность политической партии, иного общественного объединения, зарегистрированного кандидата, инициативной группы по проведению референдума, назначивших наблюдателей в участковые комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) представлять список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума – в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования или иную предусмотренную законом комиссию. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Законодательно закреплено право наблюдателя производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии. Предыдущее регулирование напрямую не закрепляло право наблюдателя производить фото- и (или) видеосъемку.

Также в Федеральном законе № 67-ФЗ закреплено, что член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт

такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы. Правоохранительные органы также обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка, участка референдума. Предыдущее регулирование не предусматривало установления факта нарушения в судебном порядке.

Аналогичные изменения, касающиеся назначения наблюдателей, внесены в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 20-ФЗ).

Также в Федеральный закон № 20-ФЗ внесено уточнение, согласно которому наблюдателями не могут быть члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов избирательных комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Установлено, что избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, зарегистрированный кандидат обязаны участвовать в совместных агитационных мероприятиях. Ранее такая обязанность не была установлена.

Закреплено, что в совместных агитационных мероприятиях могут участвовать зарегистрированные кандидаты только лично (в том числе от имени избирательного объединения только зарегистрированные кандидаты,

выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

При этом установлено, что при невыполнении избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом требований об обязательном участии в совместных агитационных мероприятиях, отказе инициативной группы по проведению референдума от участия в совместном агитационном мероприятии доля эфирного времени, отведенная избирательному объединению, зарегистрированному кандидату, инициативной группе по проведению референдума для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия, в том числе если в данном мероприятии может принять участие только один участник, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В этой связи в Федеральном законе № 20-ФЗ закреплено, что в совместном агитационном мероприятии, проводимом на канале организации телерадиовещания в рамках эфирного времени, предоставленного политическим партиям, участвуют зарегистрированные кандидаты, выдвинутые данной политической партией, только лично. В совместном агитационном мероприятии, проводимом на канале организации телерадиовещания в рамках эфирного времени, предоставленного зарегистрированным кандидатам, зарегистрированные кандидаты участвуют только лично. В случае невыполнения политической партией, зарегистрированным кандидатом обязанности участия в совместном агитационном мероприятии доля эфирного времени, отведенная политической партии, зарегистрированному кандидату для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими участниками совместного агитационного мероприятия (в том числе если в совместном агитационном мероприятии может принять участие только один участник).

В Федеральном законе «О выборах Президента Российской Федерации» аналогичное требование не закреплено.

3. Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».

Внесено значительное число изменений, дополнений и уточнений в законодательство Российской Федерации.

В частности, в Федеральном законе «О политических партиях» закреплена обязанность политических партий извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия. Предыдущая редакция соответствующей нормы не устанавливала сроков извещения.

Внесены уточнения в ряд статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, данный кодекс дополнен новой статьей 5.69 «Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, либо создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании».

Наиболее значительные изменения внесены в Федеральный закон № 67-ФЗ.

Так, в указанном Федеральном законе закреплено, что при указании сведений о судимости кандидата требуется указывать части и пункты статьи, на основании которых был осужден кандидат. Ранее требовалось указывать исключительно статьи.

Предусмотрена аккредитация представителей средств массовой информации, работающих в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума трудового или возмездного гражданско-правового договора, для осуществления ими отдельных прав.

Введена обязанность кандидата представлять копии документов о смене фамилии, или имени, или отчества.

Установлено, что в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется полное наименование политической партии, общественного объединения, если оно состоит не более чем из семи слов. Если полное наименование политической партии, общественного объединения состоит более чем из семи слов, а сокращенное наименование не более чем из семи слов, в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется сокращенное наименование политической партии, общественного объединения. Если как полное, так и сокращенное наименование политической партии, общественного объединения состоит более чем из семи слов, кандидат или орган политической партии, иного общественного объединения, выдвинувших кандидата, список кандидатов, в предусмотренном законом порядке согласует краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование, которое используется в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов. При этом краткое наименование политической партии, общественного объединения образуется с соблюдением требований, предусмотренных соответственно статьей 6 Федерального закона «О политических партиях», положениями

Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», и только из слов, составляющих наименование политической партии, общественного объединения, указанное в ее (его) уставе.

Включена норма о том, что открепительные удостоверения также могут признаваться недействительными комиссией, организующей выборы, референдум, в иных случаях, если голосование по таким открепительным удостоверениям повлечет нарушение избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме. Ранее открепительные удостоверения могли признаваться недействительными только в случае их утраты.

Предусмотрена возможность изготовления бюллетеней в форме брошюры.

Установлено, что если фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью, сведения о кандидатах размещаются в бюллетене в соответствии с датами рождения кандидатов (первыми указываются сведения о старшем кандидате), при этом если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в бюллетене также указываются прежние фамилия, имя, отчество кандидата. Ранее вопрос об очередности размещения кандидатов в избирательном бюллетене не был урегулирован.

Закреплена норма, согласно которой в случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование, предусмотренное пунктом 2 настоящей статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ, не проводится. При проведении указанных выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации,

выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, за исключением выборов, референдума, в котором границы избирательного округа, округа референдума находятся в пределах одного избирательного участка, участка референдума, законом субъекта Российской Федерации должно быть предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Уточнены сроки для подачи жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий. Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии, комиссии референдума по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании, кампании референдума может быть подана в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании – в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение избирательной комиссии, комиссии референдума, принятое в связи с обжалованием решений и действий (бездействия) комиссий и их должностных лиц, нарушающих избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, может быть подана в период избирательной кампании, кампании референдума в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании – в течение 15 дней со дня принятия обжалуемого решения.

Уточнены формы сведений о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах: предусмотрено, что в случае отсутствия в документе о государственной регистрации данных об общей площади иного недвижимого имущества сведения об общей площади такого имущества не указываются в сведениях о размере и об источниках доходов, имуществе,

принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах.

Федеральный закон № 67-ФЗ дополнен перечнем контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

В Федеральный закон «Об исполнительном производстве» внесены дополнения, согласно которым обращение взыскания и наложения ареста не может осуществляться в отношении средств, находящиеся на специальных избирательных счетах, специальных счетах фондов референдума.

В Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено, что данный Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ.

Внесен ряд изменений в Федеральный закон № 20-ФЗ.

Так, внесено уточнение о том, что в региональную часть федерального списка кандидатов входят региональные группы кандидатов, соответствующие группе граничащих между собой субъектов Российской Федерации, группе, состоящей из граничащих между собой субъектов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, не граничащего с другими субъектами Российской Федерации, группе из двух субъектов Российской Федерации, один из которых не граничит с другими субъектами Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или части территории субъекта Российской Федерации, которая включает в себя территорию одномандатного избирательного округа или территории двух и более граничащих между собой одномандатных избирательных округов.

Установлено, что предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата не может превышать 40 миллионов рублей. Ранее данная сумма не могла превышать 15 миллионов рублей.

Статьей 11 Федерального закона установлено, что если срок полномочий избирательной комиссии субъекта Российской Федерации истекает в 2016 году после 29 мая, полномочия этой избирательной комиссии продлеваются до окончания избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Формирование нового состава такой избирательной комиссии субъекта Российской Федерации не производится до дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Срок приема предложений по новому составу избирательной комиссии субъекта Российской Федерации составляет 30 дней и должен начинаться не ранее дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и оканчиваться не позднее чем через 60 дней со дня указанного официального опубликования. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации нового состава собирается на свое первое заседание в десятидневный срок после дня окончания избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

4. Федеральный закон от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Федеральным законом введены ограничения на использование в агитационных материалах изображений лиц, не являющихся кандидатами.

Вместе с тем, допускается возможность использования изображений кандидата среди неопределенного круга лиц.

Установлен запрет на использование в агитационных материалах высказываний физических лиц, которым федеральным законом запрещено проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

5. Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В Федеральном законе № 67-ФЗ закреплено, что по решению организующей выборы избирательной комиссии закупки могут осуществляться нижестоящими комиссиями.

В Федеральном законе № 20-ФЗ закреплено, что закупки осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, а не в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Часть 2 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дополнена пунктом 9, согласно которому данный Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

6. Федеральный закон от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

В Федеральном законе № 67-ФЗ закреплено, что член комиссии с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, освобождается от обязанностей члена комиссии в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Также установлено, что член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса, член избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса, член иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающие в указанных комиссиях на постоянной (штатной) основе, обязаны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены вышеуказанными федеральными законами.

Об особенностях федерального законодательства при проведении выборов Президента Российской Федерации.

Особенности проведения выборов Президента Российской Федерации установлены Федеральным законом от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 19-ФЗ).

В частности, выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Днем голосования на выборах Президента Российской Федерации является второе

воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации и в котором шесть лет тому назад был избран Президент Российской Федерации (пункт 2 статьи 5 Федерального закона № 19-ФЗ).

Кандидаты на должность Президента Российской Федерации могут быть выдвинуты политическими партиями, имеющими право в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» принимать участие в выборах, в том числе выдвигать кандидатов, а также в порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей (пункт 1 статьи 6 Федерального закона № 19-ФЗ).

Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан собрать в свою поддержку не менее 300 тысяч подписей избирателей. Политическая партия обязана собрать в поддержку выдвинутого ею кандидата не менее 100 тысяч подписей избирателей. Регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, федеральный список кандидатов которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущен к распределению депутатских мандатов, может осуществляться на основании решения политической партии о выдвижении кандидата без сбора подписей избирателей при условии, что указанное официальное опубликование состоялось раньше представления в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации документов, необходимых для регистрации кандидата. На основании указанного решения без сбора подписей избирателей осуществляется также регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, списки кандидатов которой были допущены к распределению депутатских мандатов (спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ) в

действующих на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации законодательных (представительных) органах государственной власти не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации (пункты 1 и 2 статьи 36 Федерального закона № 19-ФЗ).

Кандидат вправе назначить до 600 доверенных лиц. Политическая партия, выдвинувшая кандидата, вправе назначить до 100 доверенных лиц (пункт 1 статьи 43 Федерального закона № 19-ФЗ).

Предельная сумма всех расходов кандидата из средств его избирательного фонда не может превышать 400 миллионов рублей. Предельная сумма всех расходов кандидата, по которому назначено повторное голосование, не может превышать 500 миллионов рублей (пункты 3 и 4 статьи 58 Федерального закона № 19-ФЗ).

Избиратель, который не будет иметь возможность прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей территориальной избирательной комиссии (за 45 – 20 дней до дня голосования) либо в участковой избирательной комиссии (за 19 и менее дней до дня голосования, а также в период со дня назначения Центральной избирательной комиссией Российской Федерации повторного голосования до дня, предшествующего дню повторного голосования) открепительное удостоверение (в случае проведения повторного голосования – открепительное удостоверение без отрывного талона) и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования (пункт 5 статьи 68 Федерального закона № 19-ФЗ).

Если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по результатам общих выборов не был избран на должность Президента Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает повторное голосование на выборах Президента Российской Федерации по

двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей (пункт 1 статьи 77 Федерального закона № 19-ФЗ).

О составлении уполномоченными членами избирательных комиссий протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.17-5.20, 5.50, 5.64-5.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе с учетом сложившейся практики.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) протоколы об административных правонарушениях вправе составлять члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3 - 5.5, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.15, 5.17 - 5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56, 5.64 - 5.68 КоАП РФ.

Статьи 5.17-5.20, 5.50 КоАП РФ предусматривают административную ответственность за нарушения, связанные с финансированием избирательной кампании кандидата, избирательного объединения. Статьи 5.64-5.68 КоАП РФ предусматривают административную ответственность за нарушения, касающиеся финансирования деятельности политических партий, не связанной с их участием в выборах. Составление протоколов об административных правонарушениях по факту совершения правонарушений, предусмотренных, не имеет каких-либо особенностей.

Общественные отношения, связанные с составлением протоколов об административных правонарушениях, урегулированы в главе 28 КоАП РФ.

По своей сущности протокол об административном правонарушении является процессуальным документом, в котором отражается факт совершения административного правонарушения.

С момента составления протокола об административном правонарушении дело об административном правонарушении считается возбужденным (пункт 3 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ).

Поводы для возбуждения дела об административном правонарушении указаны в части 1 статьи 28.1 КоАП РФ.

Этими поводами являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения (части 1-2 статьи 28.5 КоАП РФ).

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели

и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

При этом в силу части 1 статьи 28.7 КоАП РФ в случаях, если после выявления административного правонарушения в области законодательства о выборах и референдумах осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.

Письмом ЦИК России от 27 марта 2015 года № 15-07/1172 в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации направлены Разъяснения по применению статей 5.64-5.68 КоАП РФ, в которых отражены вопросы, связанные с порядком составления протоколов об административных правонарушениях.

К тому же ЦИК России на заседании 27 сентября 2006 года одобрены Рекомендации по некоторым вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях избирательными комиссиями (выписка из протокола заседания № 187-4-4).

Также следует обратить внимание, что вопросы, касающиеся составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрены в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих

у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Практика применения избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, включая вопросы: досудебного производства по делам об административных правонарушениях; судебной практики и основных правовых позиций судов по соответствующим категориям дел.

Практика применения КоАП РФ избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации ЦИК России не обобщается. Каждая избирательная комиссия субъекта Российской Федерации самостоятельно формирует практику применения КоАП РФ.

Предвыборная агитация, проблемы правового регулирования информационных споров.

Глава VII Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» – «Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах».

Более подробно проблемы правового регулирования информационных споров в ходе предвыборной агитации будут освещены в ходе обучения заместителей председателей избирателей комиссий субъектов Российской Федерации.

Порядок, формы и условия размещения на безвозмездной основе предвыборных агитационных материалов зарегистрированными кандидатами и избирательными объединениями на телерадиоканалах филиалов ВГТРК при проведении федеральных и региональных избирательных кампаний.

Порядок, формы и условия размещения на безвозмездной основе предвыборных агитационных материалов зарегистрированными кандидатами и избирательными объединениями на телеканалах и радиоканалах филиалов

ВГРТК при проведении федеральных и региональных избирательных кампаний регулируется статьями 50, 51 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также соответствующими положениями иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации о выборах.

Предупреждение и пресечение нарушений в сфере изготовления и распространения агитационных материалов в период избирательных кампаний.

1. СОГЛАШЕНИЕ о порядке взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации (Протокол № 2 к Соглашению «О порядке передачи информации и предвыборных печатных, аудиовизуальных агитационных материалах, распространяемых в ходе избирательных кампаний на федеральных и региональных выборах, из избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в органы внутренних дел Российской Федерации», подписано 2 сентября 2016 года);

2. «Рекомендации для избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, по предупреждению и пресечению нарушений в сфере изготовления и распространения агитационных материалов в период избирательных кампаний, иных нарушений в сфере информационного обеспечения выборов (третье издание), 2011 год».

Практика избирательных комиссий по контролю исполнения законодательства о выборах при размещении предвыборных агитационных материалов кандидатами и партиями в сети Интернет».

Рекомендации по поводу рассмотрения обращений, связанных с опубликованием в сети «Интернет» информационных и агитационных материалов, изложены в Справочно-методическом материале по некоторым

вопросам использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информационного обеспечения выборов, текст которого размещен на сайте ЦИК России по адресу: www.cikrf.ru/law/decreed_of_cec/2015/07/29/294-1-6.html.

Кроме того, для получения полной информации по вопросу следует ознакомиться со статьей «Организационно-правовые аспекты рассмотрения избирательными комиссиями обращений о нарушениях правил информационного обеспечения выборов в Интернете», опубликованный в сетевом издании «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (<http://vestnik.cikrf.ru/vestnik/publications/opinions/21179.html>), где подробно рассказано о механизме составления скриншота для фиксации нарушений в сети «Интернет», который был использован в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

Об обобщении практики рассмотрения информационных споров в судах и избирательных комиссиях.

Согласно пункту 7 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

В целях реализации полномочий по контролю за соблюдением участниками избирательного процесса порядка проведения предвыборной агитации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, окружных

избирательных комиссиях образуются Рабочие группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов.

В компетенцию Рабочих групп, среди прочего, входит предварительное рассмотрение обращений о нарушениях положений законодательства о выборах, регулирующих проведении предвыборной агитации, а также подготовка проектов представлений избирательных комиссий о пресечении противоправной агитационной деятельности и привлечении виновных лиц к ответственности, установленной законодательством.

В соответствии с подпунктом 1¹ статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» запрещается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности. Нарушение указанного законоположения может являться основанием для отмены судом регистрации кандидата (списка кандидатов).

Указанные законоположения достаточно часто применяются судами в качестве основания для принятия судом такого рода решений. Тем не менее, стоит отметить, что в последнее время наблюдается некоторое смягчение позиции судов по данному вопросу.

Так, например, Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что в рамках разрешения административного дела об отмене регистрации кандидата суд не может разрешать возникший спор между третьими лицами, объектом которого выступают интеллектуальные права, а кандидат в таком случае не может являться участником данного спора и нести ответственность за действия третьих лиц, нарушающие законодательство об интеллектуальной собственности (Апелляционное определение от 17 сентября 2016 года №10-АПГ16-9).

Частым поводом для обращения в суд с административным иском об отмене регистрации становится также использование в агитационных

материалах логотипов социальных сетей, являющихся товарными знаками с указанием на адрес персональных страниц кандидатов (избирательных объединений) в сети «Интернет». В данном вопросе Верховный Суд Российской Федерации поддержал вывод нижестоящего суда о том, что размещение в агитационных печатных материалах логотипов социальных сетей, совмещенных со ссылками на страницы кандидата в соответствующей социальной сети, которые действительно ведут на такие страницы, не является агитацией, а является информированием избирателей о способе связи с кандидатом (Апелляционное определение от 17 сентября 2016 года № 48-АПГ16-14).

Актуальные вопросы предвыборной агитации, в том числе судебная практика по итогам избирательных кампаний 2015-2016 годов (предвыборная агитация в средствах массовой информации, в том числе электронных версиях печатных изданий, размещенных в сети «Интернет», не являющихся сетевыми изданиями; использование в агитационных материалах изображений физического лица; использование изображений кандидата среди неопределенного круга лиц; использование кандидатом служебного положения; осуществление подкупа избирателей; изготовление и распространение кандидатами агитационных печатных материалов с нарушений избирательного законодательства).

При контроле информационного обеспечения в сети Интернет следует учитывать, что действия, признаваемые перевыборной агитацией, определены пунктом 2 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а в отношении сетевых изданий – пунктом 2¹ статьи 48 Федерального закона. В случае если сайт в сети «Интернет» не зарегистрирован в качестве сетевого издания в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», то кандидаты, политические партии могут распространять свои агитационные материалы на этом сайте при условии соблюдения требований статьи 54 Федерального

закона, в рамках общего агитационного периода, установленного пунктом 1 статьи 49 Федерального закона.

В соответствии с пунктом 9¹ статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) при проведении выборов использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в следующих случаях:

а) использование избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц;

б) использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

Правовая позиция по вопросу использования изображений кандидата среди неопределенного круга лиц одобрена на заседании ЦИК России 31 августа 2016 года.

Согласно данной позиции под неопределенным кругом лиц следует понимать неперсонифицированных субъектов, представляющих определенную социальную группу (врачи, учителя, молодежь, пенсионеры и т.д.), на которую направлены определенные программные положения кандидата или политической партии, или группа лиц, объединенных определенным творческим замыслом, обуславливающим содержание агитационного материала (гости мероприятия, участники какого-либо события, к примеру, спортсмены на соревнованиях, участники демонстрации, митинга, собрания и т.д.). При этом значение личностных качеств данных субъектов должно отсутствовать, а единственной целью их присутствия в агитационном материале должно быть формирование образа и выражение позиции непосредственно кандидатом, политической партией. В абстрактном смысле идентификация лиц, изображения которых составляют

неопределенный круг, не исключается. При этом согласно пункту 9² статьи 48 Федерального закона получение согласия указанных лиц на использование соответствующих изображений не требуется.

Подпунктом «б» пункта 7 статьи 48 Федерального закона установлен запрет на проведение предвыборной агитации, выпуск и распространение любых агитационных материалов для лиц, замещающих государственные или выборные муниципальные должности при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, кроме случая, предусмотренного пунктом 8¹ статьи 48 Федерального закона, и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения.

В соответствии с пунктом 8 статьи 48 Федерального закона лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

Исходя из изложенного, депутатам законодательных органов и иным лицам, замещающим выборные государственные или муниципальные должности, не зарегистрированным в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности, запрещается участвовать в агитационных предвыборных мероприятиях, проводимых на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях. За указанным исключением депутаты законодательных органов и иные лица, замещающие выборные государственные или муниципальные должности, не зарегистрированные в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности имеют право участвовать в агитационных предвыборных мероприятиях, проводимых посредством проведения агитационных публичных мероприятий, высказывая свое мнение в выпускаемых кандидатом, политической партией печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалах, проводить агитацию иными не запрещенными

законом методами, в случае, если такое участие происходит не при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, и без использования преимуществ своего должностного или служебного положения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 56 Федерального закона кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31.03.2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при рассмотрении вопросов в части подкупа избирателей надлежит также определить характер совершенных действий и сделать вывод: побудили или побуждают избирателей эти действия голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.16 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.12 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции), а также члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, уполномоченные на то избирательными комиссиями.

О возможности и порядке проведения иностранным государством предвыборных агитационных мероприятий в период их избирательных кампаний, а также изготовления и размещения агитационных материалов иностранного государства на территории Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о выборах, законодательством о выборах субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами о выборах, действующими в Российской Федерации, регулируются общественные отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации.

Общественные отношения в сфере проведения иностранным государством предвыборных агитационных мероприятий в период их избирательных кампаний, а также изготовления и размещения агитационных материалов иностранного государства на территории Российской Федерации не регулируются законодательством Российской Федерации о выборах, а также соответствующими иными нормативными правовыми актами.

Правовое регулирование данных общественных отношений призвано обеспечить реализацию конституционно закрепленных прав на свободу слова и информации и осуществляется на основе положений соответствующих законов и иных нормативно-правовых актов.

О практике рассмотрения судами общей юрисдикции административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

За 2016 год судами субъектов Российской Федерации было рассмотрено 311 административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, возникших из споров при подготовке и проведении выборов на уровне субъектов Российской Федерации: из них 308 административных дел касались споров при подготовке и проведении выборов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, 3 – при подготовке и проведении выборов высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Рассмотрение судами общей юрисдикции административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации осуществляется в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации с учетом особенностей судопроизводства по данной категории дел, установленных главой 24 указанного Кодекса.

К таким особенностям относятся, в частности, круг лиц, обладающих правом на обращение в суд с административным иском о защите избирательных прав и права на участие в референдуме, а также сроки такого обращения.

Исходя из положений статьи 239 КАС Российской Федерации, а также главы X Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» участники избирательного процесса вправе оспаривать в суде только такие решения, действия (бездействие) органа

государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица, которые нарушают избирательные права этих граждан или их право на участие в референдуме. Так, избиратель (участник референдума) вправе обратиться в суд с заявлением об оспаривании решения, действия (бездействия) участковой избирательной комиссии, комиссии референдума, связанных с установлением итогов голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором он принимал участие в соответствующих выборах, референдуме (часть 16 статьи 239 КАС Российской Федерации). Наблюдатели же вправе оспаривать такие решения, действия (бездействие), которые нарушают их права, связанные с осуществлением ими полномочий наблюдателей (часть 3 статьи 239 КАС Российской Федерации).

Сроки подачи административных исковых заявлений о защите избирательных прав и права на участие в референдуме установлены статьей 240 КАС Российской Федерации. При этом необходимо отметить, что указанными законоположениями установлен пресекательный срок, отведенный на подачу ряда административных исковых заявлений. Так, например, решение избирательной комиссии о регистрации кандидата или об отказе ему в регистрации может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня принятия такого решения, а административное исковое заявление об отмене регистрации кандидата может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования. Указанные сроки не подлежат восстановлению независимо от причин их пропуска.

Отдельно стоит выделить административные дела, связанные с избирательными спорами, возникшими на этапе выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов), на долю которых приходится подавляющее большинство административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.

Одним из частых оснований для принятия избирательной комиссией решения об отказе в регистрации является отсутствие среди документов, представленных кандидатом (избирательным объединением) документов, необходимых для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата (подпункт «в» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). При этом распространена ситуация, когда кандидаты (избирательные объединения), получив извещение избирательной комиссии об отсутствии тех или иных документов, представляли в избирательную комиссию недостающие документы уже после истечения установленных для их представления сроков.

Важной в этой связи представляется правовая позиция Конституционного суда Российской Федерации, изложенная в Определении от 15 сентября 2016 года № 1742-О, в соответствии с которой кандидат, избирательное объединение не вправе дополнительно представлять документы, необходимые для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, если они не были представлены ранее в сроки, установленные законом соответственно для уведомления о выдвижении и для регистрации кандидата, списка кандидатов, за исключением копий документов, представление которых предусмотрено пунктом 2.2 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Вопросы обеспечения гарантии равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти, при освещении их деятельности телеканалами и радиоканалами.

Согласно пункту 1.2 статьи 32 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти

субъектов Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами - средствами массовой информации, зарегистрированными соответствующими территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются такие гарантии.

Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не предоставлено право контроля за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом.

Порядок рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий.

Порядок обжалования решений, действий (бездействия) избирательных комиссий установлен главой X Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии поселения или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в избирательную комиссию муниципального района. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения,

внутригородского района (в городском округе с внутригородским делением) или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

В случае, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, комиссия, направляет такую жалобу в нижестоящую комиссию в соответствии с полномочиями, установленными главой IV указанного Федерального закона. В остальных случаях избирательная комиссия обязана рассмотреть жалобу и вынести по итогам рассмотрения одно из следующих решений:

- 1) оставить жалобу без удовлетворения;
- 2) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;
- 3) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 13 статьи 28 Федерального закона решения об отмене решения нижестоящей комиссии в порядке, предусмотренном пунктом 11 статьи 20 и пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона, принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

С жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, участники референдума, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и

их доверенные лица, иные общественные объединения, инициативная группа по проведению референдума и ее уполномоченные представители, наблюдатели, а также комиссии. Избиратели, участники референдума вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором они принимали участие в выборах, референдуме.

Одним из ключевых вопросов является вопрос сроков обжалования и сроков принятия комиссией решения по итогам рассмотрения жалобы. Указанные сроки установлены пунктом 2 статьи 78 Федерального закона. Жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть подана **в течение десяти дней** со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии, комиссии референдума по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании, кампании референдума может быть подана в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума **в течение 15 дней**, а после завершения избирательной кампании – **в течение 30 дней** со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение избирательной комиссии, комиссии референдума, принятое в соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона, может быть подана в период избирательной кампании, кампании референдума **в течение пяти дней** со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании – **в течение 15 дней** со дня принятия обжалуемого решения. Указанные сроки восстановлению не подлежат.

При применении указанных положений необходимо учитывать, что порядок исчисления сроков, установленных избирательным законодательством, установлен статьей 11¹ Федерального закона. В соответствии с пунктом 1 указанной статьи, если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события. Таким образом, первым днём отведенного на обжалование решения нижестоящей комиссии срока является день принятия обжалуемого решения.

Решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании, кампании референдума, принимаются в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. По жалобе на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума суд обязан принять решение не позднее чем в двухмесячный срок со дня подачи жалобы.

В случае принятия аналогичной жалобы к рассмотрению судом комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение.

При рассмотрении комиссией жалоб на решения нижестоящих комиссий, а также в иных случаях, когда комиссией рассматривается вопрос о нарушении избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения.

Управление по вопросам организации избирательного процесса

Взаимодействие избирательных комиссий с политическими партиями по вопросам их участия в избирательных кампаниях по выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Политическая партия, – единственный вид общественного объединения, которое имеет право выдвигать кандидатов, списки кандидатов на федеральных и региональных выборах.

При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований кроме политических партий, которые могут выдвигать и кандидатов, и списки кандидатов, *иные общественные объединения* (общественная организация либо общественное движение) также могут выдвигать кандидатов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, глав муниципальных образований.

Итак, выборы объявлены.

Территориальные органы Минюста России **составляют список политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий, иных общественных объединений, имеющих право** в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» и Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») **принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений**, по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов публикуют указанный список в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях,

размещают его на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в этот же срок направляют указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы (п. 9 ст. 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

В 2016 году был внесен ряд изменений в избирательное законодательство в части выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, в том числе уточнены¹ **сроки заблаговременного извещения** избирательной комиссии соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, – **не позднее чем за один день до дня** проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и **не позднее чем за три дня до дня** проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия.

Политическая партия уведомила заблаговременно (в соответствии с федеральным законом) избирательную комиссию.

Представитель избирательной комиссии при посещении мероприятия должен удостовериться, что **мероприятие состоялось**, голосование по выдвижению кандидатов, списка кандидатов осуществлялось **тайно**, были соблюдены **иные требования**, предъявляемые федеральным законом к выдвижению кандидатов, списков кандидатов политическими партиями, иными общественными объединениями.

¹ Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».

На указанном мероприятии желательно также присутствие представителя территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации соответствующего субъекта Российской Федерации, что согласуется с положениями пункта 1 статьи 38 Федерального закона «О политических партиях».

Представитель избирательной комиссии может осуществлять аудио- и видеозапись указанного мероприятия, о чем информирует его организаторов.

По результатам посещения мероприятия, связанного с выдвижением кандидата, кандидатов, списка кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, представителем избирательной комиссии оформляется **справка** о проведении избирательным объединением указанного мероприятия.

В ЦИК России разработана справка-шаблон, которая использовалась при посещении съездов, иных мероприятий политических партий по выдвижению кандидатов, списков кандидатов на выборах депутатов Госдумы седьмого созыва (прилагается).

При проведении мероприятия по выдвижению кандидата, списка кандидатов должны быть соблюдены требования не только федеральных законов (Федеральный закон «О политических партиях», Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), а также Гражданского Кодекса Российской Федерации в части статей 181.1–181.5 главы 9.1. РЕШЕНИЯ СОБРАНИЙ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 181.2 «Принятие решения собрания» Гражданского Кодекса Российской Федерации:

В протоколе о результатах очного голосования должны быть указаны:

- 1) дата, время и место проведения собрания;
- 2) сведения о лицах, принявших участие в собрании;
- 3) результаты голосования по каждому вопросу повестки дня;

4) сведения о лицах, проводивших подсчет голосов;

5) сведения о лицах, голосовавших против принятия решения собрания и потребовавших внести запись об этом в протокол.

Кандидат, избирательное объединение представляют в организующую выборы избирательную комиссию документы, **в том числе в машиночитаемом виде** (где это определено законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации) по форме, установленной организующей выборы избирательной комиссией.

В 2016 году на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва **во всех без исключения субъектах Российской Федерации окружные избирательные комиссии** принимали документы у кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, **в том числе в машиночитаемом виде**. Это были сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), включая сведения о вкладах в банках, ценных бумагах. Указанные сведения представлялись на бумажном носителе по форме согласно приложению 1 к Федеральному закону от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в машиночитаемом виде по форме, установленной ЦИК России.

Было бы желательно шире использовать эту практику, в том числе, и на выборах в субъектах Российской Федерации.

С целью оперативной и качественной проверки документов, представляемых политическими партиями и кандидатами в избирательные комиссии, рекомендуется региональным законодательством или нормативным актом комиссии закрепить обязанность партий или кандидатов представлять документы в машиночитаемом виде.

Для подготовки документов в бумажном и машиночитаемом виде рекомендуется использование партиями и кандидатами специализированного

программного изделия «Подготовка сведений о кандидатах, уполномоченных представителях, доверенных лицах в электронном виде для импорта в базу данных» (далее – программное изделие). Использование программного изделия облегчает и ускоряет процесс подготовки партиями и кандидатами требуемых документов, повышает их качество: при вводе сведений обеспечивается однократность ввода данных, используемых в нескольких документах, контроль вводимых данных, в том числе на соответствие требованиям законодательства. Для унификации некоторой вводимой информации и облегчения работы пользователя используются справочники.

После ввода и проверки корректности введенных данных программное изделие позволяет сформировать на бумажном и машиночитаемом носителе необходимые документы, в том числе следующие:

- списки кандидатов, доверенных лиц, уполномоченных представителей;

- список кандидатов – членов политической партии, выдвинувшей список кандидатов;

- заявления кандидатов, доверенных лиц, уполномоченных представителей,

- сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах;

- справки, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 года № 546 «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 546).

В 2015 – 2016 годах программное изделие было серьезным образом доработано, в том числе обеспечена возможность:

- работы как под операционной системой семейства Windows (в том числе под 64-битной операционной системой), так и семейства Linux;

- прикрепления электронных образов (сканированных копий) документов;

- использования данных, ранее введенных для других избирательных кампаний;

- автоматизированной подготовки сведений для формирования справок, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 546 (это бонус – указом не предусмотрено представление справок в машиночитаемом виде, однако, использование программы помогает **верно** заполнить указанные справки);

- подготовки сведений для формирования требуемых документов не только политическими партиями, но и непосредственно самими кандидатами.

Программное изделие представляется пользователям (кандидатам, политическим партиям) в составе двух модулей: «Кандидат» и «Избирательное объединение».

Модуль «Кандидат» позволяет подготовить кандидатом соответствующие документов (в том числе в машиночитаемом виде) о себе для передачи в политическую партию или для представления в окружную (либо иную, определенную законом) избирательную комиссию.

Модуль «Избирательное объединение» обеспечивает подготовку политической партией документов (в том числе в машиночитаемом виде) для представления в соответствующую избирательную комиссию, в том числе используя сведения, полученные от кандидата(ов) (сформированных модулем «Кандидат»).

СПО для настройки форм, в том числе машиночитаемых, у вас уже установлено.

Формирование и настройка программного изделия для конкретной избирательной кампании осуществляется непосредственно организующей избирательной комиссией.

Для этого в ГАС «Выборы» должны быть введены основные показатели, характеризующие избирательную кампанию (так называемые формализованные показатели), в том числе: минимальное и максимальное количество кандидатов в списке, число региональных или территориальных групп в списке, минимальный допустимый возраст кандидата, необходимость представления сведений о доходах и имуществе членов семьи кандидата, список избирательных округов и т.д. Кроме того должны быть настроены шаблоны выходных форм в соответствии с предварительно утвержденным комиссией комплектом форм документов, представляемых политическими партиями и кандидатами в избирательную комиссию.

Рекомендуется заранее провести мероприятия по настройке программного изделия и его апробированию (в том числе проверить соответствие получаемых выходных форм формам, утвержденным комиссией). Для этого можно запланировать соответствующую избирательную кампанию в тренировочном режиме работы ГАС «Выборы» (с заданием реальных значений основных показателей, характеризующих кампанию).

Программное изделие для каждого модуля формируется в виде дистрибутива (папки с набором файлов). Дистрибутив передается кандидатам и представителям политических партий на съемном носителе (оптический диск, внешний носитель информации USB Flash Drive и т.п.) или путем размещения на сайте организующей избирательной комиссии.

Для оказания содействия избирательными комиссиями участникам избирательного процесса рекомендуется в избирательных комиссиях (организующих выборы, в том числе окружных) провести обучение представителей партий работе с программным изделием, а также установить модули «Кандидат» и «Избирательное объединение» в помещении

соответствующей избирательной комиссии для оказания помощи по использованию программного изделия.

Итак, кандидат, избирательное объединение подготовили документы и принесли их в избирательную комиссию.

В день приема документов, представленных для уведомления о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, для регистрации кандидата, списка кандидатов, лицу, представившему документы, выдается письменное подтверждение их получения.

Вашему вниманию предлагается образец справки-подтверждения, которая использовалась на выборах депутатов Госдумы седьмого созыва (прилагается).

В подтверждении о получении документов указываются все принятые документы с указанием количества листов и экземпляров каждого из документов по каждому из кандидатов, дата и время представления документов, дата и время начала приема документов, дата и время окончания приема документов.

В соответствии с пунктом 11 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая **избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии**, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает кандидата, избирательное объединение об отсутствии в представленных документах сведений, необходимых для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, о несоблюдении

требований закона к оформлению таких документов, а также об отсутствующих документах. Извещение утверждается решением избирательной комиссии, при этом заседание комиссии, на котором принимается указанное решение, должно быть проведено в сроки, обеспечивающие соблюдение вышеуказанного трехдневного срока.

В извещении должно быть указано, **какие конкретные сведения о кандидате (кандидатах) отсутствуют в документах**, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, **какие документы (копии документов) отсутствуют, конкретно какие из представленных документов оформлены с нарушением требований** Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иного закона, **в чем состоит данное нарушение и в какие сроки необходимо устранить выявленные недостатки.**

Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат **вправе вносить уточнения и дополнения в документы**, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение – в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов также документы, представленные в соответствии с пунктом 3¹) статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), **представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата**

(кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению.

Кандидат, избирательное объединение **вправе заменить** представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 2² статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов.

Не допускается представлять «дополнительно» сведения, составленные по форме, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации № 546:

сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 546 одновременно с указанными сведениями представляются копии документов (договор о приобретении права собственности либо иного права, выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, иное), подтверждающие получение имущества в собственность.

Для несовершеннолетних детей кандидата, не имеющих паспорта, указываются реквизиты свидетельства о рождении.

В отношении супруга (супруги), а также несовершеннолетних детей сведения предоставляются отдельно на каждого родственника кандидата и подписываются кандидатом.

На заседание избирательной комиссии, на котором рассматривается вопрос об извещении кандидата, избирательного объединения о выявленных недостатках представленных документов, приглашается кандидат либо его представитель, уполномоченный представитель избирательного объединения.

Незамедлительно после проведения заседания избирательной комиссии решение избирательной комиссии вручается присутствующему на заседании кандидату, его представителю, уполномоченному представителю избирательного объединения, при их отсутствии – направляется в адрес кандидата, его представителя, уполномоченного представителя избирательного объединения.

В 2016 году также были внесены иные изменения в сведениях, указываемых кандидатом в своем заявлении о согласии баллотироваться, в перечень представляемых кандидатом в организующую выборы избирательную комиссию документов, а также в их оформление, в том числе:

при указании сведений о судимости кандидата уточнена необходимость указания также сведений **о части (частях), пункте (пунктах)** в дополнение к указываемым ранее «номере (номерах)» и «наименовании (наименованиях) статьи (статей) Уголовного кодекса Российской Федерации, на основании которой (которых) был осужден кандидат, статьи (статей)

Уголовного кодекса, принятого в соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением действующим Уголовным кодексом Российской Федерации»;

перечень документов, представляемых кандидатом в избирательную комиссию при выдвижении, **для кандидатов, менявших фамилию, или имя, или отчество**, дополнен копией (копиями) соответствующих документов о смене фамилии, или имени, или отчества;

внесено уточнение о том, что **кандидат, включенный в заверенный список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам**, представляет заявление о согласии баллотироваться по соответствующему одномандатному (многомандатному) избирательному округу в организующую выборы избирательную комиссию; при этом в окружную избирательную комиссию указанное заявление не представляется. Обязанность передать копию заявления кандидата о согласии баллотироваться по соответствующему одномандатному (многомандатному) избирательному округу в соответствующую окружную избирательную комиссию возложена на организующую выборы избирательную комиссию;

уточнены сведения о лице, заверяющем список кандидатов, список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, который представляется в организующую выборы избирательную комиссию на бумажном носителе по форме, утверждаемой этой комиссией. Указанный список **должен быть заверен подписью лица, уполномоченного на то уставом избирательного объединения или решением уполномоченного органа избирательного объединения**, а также печатью избирательного объединения (если избирательное объединение является юридическим лицом).

Наиболее часто встречающиеся ошибки в оформлении документов, представляемых в избирательные комиссии при выдвижении и регистрации кандидатов:

1. Заявление кандидата о согласии баллотироваться

- ФИО не соответствует паспорту (одна или несколько букв ФИО);
- в адресе места жительства пропущено наименование субъекта Российской Федерации;
- номер паспорта указан неверно (пропущена цифра и т.д.)
- не указываются или указываются неверно сведения, которые необходимо указать в соответствии с законом (наименование вуза (техникума и т.п.), года окончания вуза, номера диплома (документа об образовании и о квалификации)
- сведения о месте работы в справке с места работы, ином подтверждающем документе, не соответствует сведениям, указанным в заявлении о согласии баллотироваться;

2. Копия паспорта:

- отсутствуют страницы, предусмотренные постановлением ЦИК России²

3. Сведения о размере и источниках дохода и имуществе, принадлежащем кандидату:

- ФИО не соответствует паспорту (одна или несколько букв ФИО)

² В соответствии с постановлением ЦИК России от 4 июня 2014 года № 233/1478-6 «Об определении страниц паспорта гражданина Российской Федерации, копии которых представляются в избирательные комиссии при выдвижении (самовыдвижении) кандидатов, списка кандидатов» копия паспорта гражданина Российской Федерации должна содержать: копию второй страницы паспорта, на которой предусмотрено указание сведений об органе, выдавшем основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, дате выдачи, коде подразделения, личном коде, а также проставление личной подписи; копию третьей страницы паспорта, на которой предусмотрено указание сведений о фамилии, имени, отчестве, поле, дате рождения и месте рождения, а также наличие фотографии; копию пятой страницы паспорта, на которой предусмотрено указание сведений (отметок) о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета, а при наличии соответствующих отметок на других страницах – также всех страниц паспорта, содержащих отметки (возможность проставления отметок предусмотрена на шестой, седьмой, восьмой, девятой, десятой, одиннадцатой, двенадцатой страницах паспорта); копию восемнадцатой и девятнадцатой страниц паспорта, на которых предусмотрено указание сведений (отметок) о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории (за пределами территории) Российской Федерации. Копия иного документа, удостоверяющего личность кандидата, должна содержать все страницы указанного документа.

- в адресе места нахождения объекта недвижимости, принадлежащей кандидату, пропущено наименования субъекта Российской Федерации;
- не указан год выпуска транспортного средства;
- не указан остаток средств на счёте;

4. Справка о крупных расходах кандидата, его супруга/супруги и несовершеннолетних детей; справка о принадлежащем кандидату, его супругу/супруге и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации (справки по Указу Президенту Российской Федерации № 546):

- ФИО не соответствует паспорту (одна или несколько букв ФИО);
- не было выполнено вычёркивание лица, в отношении которого НЕ подаётся справка;
- не указана степень родства по отношению к кандидату (для супруга и несовершеннолетнего ребенка);
- в адресе места жительства пропущено наименование субъекта Российской Федерации;
- в адресе места нахождения объекта недвижимости, принадлежащего кандидату (супругу кандидата, несовершеннолетним детям кандидата), пропущено наименования субъекта Российской Федерации
- если в справке указаны крупные расходы, не приложены копии документов, подтверждающих приобретение имущества;
- отсутствует справка на несовершеннолетнего ребёнка кандидата (ребенок не достиг совершеннолетия на день представления документов в избирательную комиссию).

Регистрация кандидата, списка кандидатов

Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2² и 3 (при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов – также документов,

указанных в пункте 3¹) статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), и (или) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие пунктов 3–7 статьи 35¹ или пункта 16 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации
(руководителя высшего исполнительного органа государственной власти
субъекта Российской Федерации)

На выборах высшего должностного лица Сведения о размере и об источниках доходов и имуществе указываются и для **супруга и несовершеннолетних детей кандидата**.

Также в 2012 году впервые было установлено наличие в качестве обязательного условия для выдвижения кандидата на должность высшего

должностного лица субъекта Российской Федерации – получение поддержки депутатов представительных органов и глав муниципальных образований³.

При представлении документов для регистрации кандидат представляет сведения о трех лицах для наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и соответствующий пакет документов по каждому из предлагаемых лиц.

Списки политических партий, на которые распространяется действие пунктов 3–7 статьи 35¹ Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований

В соответствии с пунктом 3 статьи 35¹ Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» право выдвигать кандидатов, списки кандидатов без сбора подписей избирателей **на указанных выборах в любом субъекте** Российской Федерации имеют 4 парламентские партии: Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, ЛДПР и Партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ.

Списки политических партий, на которые распространяется действие пунктов 4–7 статьи 35¹ Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», составляются избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации, размещаются на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновляются по результатам выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти этого субъекта Российской Федерации и

³ Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

выборов депутатов представительных органов муниципальных образований, избрания депутатов представительных органов муниципальных районов из состава представительных органов поселений в данном субъекте Российской Федерации.

Как вы знаете, процесс преобразования муниципальных образований проходит постоянно, может измениться система формирования представительного органа муниципального образования (от выборов избирателями – к делегированию), также, 2 раза в год обновляются сведения о численности избирателей, в связи с чем следует перед каждым выборами еще раз сформировать списки политических партий, на которые распространяется действие пунктов 4–7 статьи 35¹ Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Также представляется необходимым обратить внимание на ряд важных новелл законодательства, вступивших в силу в прошлом году.

С 2016 года в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется **наименование политической партии, общественного объединения** (полное наименование политической партии, общественного объединения, состоящее не более чем из семи слов, или сокращенное наименование политической партии, общественного объединения, состоящее не более чем из семи слов, или согласованное кандидатом или органом политической партии, иного общественного объединения, выдвинувших кандидата, список кандидатов, в предусмотренном законом порядке краткое, состоящее не более чем из семи слов, наименование политической партии, общественного объединения (при этом краткое наименование политической партии, общественного объединения образуется с соблюдением требований, предусмотренных соответственно статьей 6 Федерального закона «О политических партиях», положениями Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», и только из слов, составляющих

наименование политической партии, общественного объединения, указанное в ее (его) уставе);

при проведении голосования за кандидатов, **если фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью**, сведения о кандидатах размещаются в бюллетене в соответствии с датами рождения кандидатов (первыми указываются сведения о старшем кандидате), при этом если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество **в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов**, в бюллетене также указываются прежние фамилия, имя, отчество кандидата.

Информация о посещении съезда политической партии

(наименование политической партии)

№ п/п	Вопросы, на которые необходимо обратить внимание	Примечание
1.	Дата съезда (указать число, месяц, год, соответствует уведомлению, ДА/НЕТ)	
2.	Место и время проведения (указать конкретное место, соответствует уведомлению, ДА/НЕТ)	
3.	Дата уведомления ЦИК России съезда (указать число, месяц, год)	
4.	Количество избранных делегатов (число)	
5.	Количество делегатов, зарегистрированных на съезде (число)	
6.	Количество региональных отделений, делегаты которых зарегистрированы на съезде (число)	
7.	Количество делегатов для принятия решения (соответствует Уставу, ДА/НЕТ)	
8.	Избрание Председательствующего (да/нет, кто)	
9.	Избрание Секретаря (да/нет, кто)	
10.	Избрание счетной комиссии для тайного голосования: (да/нет)	
11.	Делегат, голосовавший против принятия решения, принимаемого открытым голосованием, имел возможность внести запись об этом в протоколе съезда (да/нет)	
12.	Решения по каждому вопросу принимались отдельно (да/нет)	
13.	Принятие решения об участии в выборах, если такое решение предусмотрено Уставом(да/нет)	
14.	Кто по уставу предлагает кандидатов для включения в федеральный список кандидатов и список кандидатов по одномандатным избирательным округам (если установлен конкретный орган, то соблюдено, да/нет)	
15.	Утверждение формы и порядка заполнения бюллетеня для тайного голосования: - по голосованию за федеральный список (да/нет) - по голосованию за список кандидатов по одномандатным избирательным округам (да/нет)	

16.	Проводилось ли голосование по включению кандидатов в бюллетень для тайного голосования: - в федеральный список кандидатов (да/нет) - в список кандидатов по одномандатным избирательным округам (да/нет)	
17.	Проведение тайного голосования (да/нет)	
18.	Выдвижение федерального списка кандидатов по итогам тайного голосования (да/нет)	
19.	Количество региональных групп в федеральном списке кандидатов (не менее 35)	
20.	Количество кандидатов в федеральном списке кандидатов (более 200, не более 400)	
21.	Выдвижение кандидатов по одномандатным избирательным округам (списком) по итогам тайного голосования (да/нет)	
22.	Количество кандидатов в списке кандидатов по одномандатным избирательным округам (от 1 до 225, указать число)	
23.	Назначение уполномоченных представителей по всем вопросам, кроме финансовых вопросов (да/нет)	
24.	Назначение уполномоченных представителей по финансовым вопросам (да/нет)	
25.	Назначение уполномоченных представителей Региональных отделений политической партии по финансовым вопросам (да/нет)	
26.	Принятие решения о создании избирательного фонда партии (да/нет)	
27.	Орган, принимающий решение о создании избирательных фондов Региональных отделений (по уставу) - если Съезд, то принималось такое решение (да/нет)	
28.	Обсуждался ли на Съезде вопрос Эмблемы используемой на выборах (да/нет)	
29.	Принималось ли решение о делегировании полномочий (назначение – отзыв уполномоченных, доверенных лиц, иные вопросы) (да/нет)	

Сведения о представленных уполномоченным представителем политической партии

(наименование политической партии)

документах для заверения федерального списка кандидатов,
ФИО уполномоченного представителя политической партии
списка кандидатов по одномандатным округам в отношении каждого кандидата

В отношении кандидатов, включенных в федеральный список кандидатов:

№ п/п	* 2	№ КАНДИДАТА В СПИСКЕ ³	Ф.И.О. КАНДИДАТА	ЗАЯВЛЕНИЕ О СОГЛАСИИ БАЛЛОТИРОВАТЬСЯ	КОПИЯ ДОКУМЕНТА, УДОСТОВЕРЯЮЩЕГО ЛИЧНОСТЬ	КОПИЯ ДОКУМЕНТА О СМЕНЕ ФАМИЛИИ, ИЛИ ИМЕНИ, ИЛИ ОТЧЕСТВА КАНДИДАТА	СПРАВКА О ДЕПУТАТСТВЕ НА НЕПОСТОЯННОЙ ОСНОВЕ	ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ К ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ЛИБО ОБЩЕСТВЕННОМУ ОБЪЕДИНЕНИЮ, СТАТУС	ДОКУМЕНТ О СОГЛАСОВАНИИ НАИМЕНОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ	КОПИЯ ДОКУМЕНТА О ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	ДОКУМЕНТ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЙ РОД ЗАНЯТИЙ	СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕРЕ И ОБ ИСТОЧНИКА Х ДОХОДОВ	СВЕДЕНИЯ О НЕДВИЖИМ ОМ ИМУЩЕСТВЕ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКО Й ФЕДЕРАЦИИ	СВЕДЕНИЯ О РАСХОДАХ КАЖДОГО КАНДИДАТА	ПРИМЕЧА НИЯ (СВЕДЕНИ Я О НЕДОСТА ТКАХ В ДОКУМЕН ТАХ)
----------	--------	-----------------------------------	---------------------	---	--	--	---	--	--	---	---	---	--	--	---

¹ Порядковый номер кандидата в списке (сквозная нумерация).
² Указание на общефедеральную (00) часть списка, для региональной части – номер региональной группы.
³ Номер кандидата, соответственно в общефедеральной или региональной части федерального списка кандидатов.

Итого по кандидатам, включенным в федеральный список кандидатов																				
	штук	листов	штук	листов	штук	листов	штук	листов	штук	листов	штук	листов	штук	листов	штук	листов	штук	листов	штук	листов

Организация взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Взаимодействие избирательных комиссий с судебными и правоохранительными органами по вопросам подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечения и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

В период подготовки и проведения избирательных кампаний различных уровней избирательные комиссии совместно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления проводят комплекс мероприятий, направленных на обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации, в том числе:

составляются списки избирателей на основании сведений, предоставляемых органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства;

проводится работа по образованию избирательных участков в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, аэропортах, местах содержания под стражей и других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, на территории воинских частей, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях;

обеспечивается формирование участковых избирательных комиссий на избирательных участках, образованных на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, на территории воинских частей.

Обеспечивается оперативная доставка бюллетеней, избирательной документации и иных отправок в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные и участковые избирательные

комиссии, а также предоставление избирательным комиссиям услуг специальной связи.

Осуществляется взаимодействие с территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации, Пограничной службой ФСБ России, Службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам голосования военнослужащих, членов их семей и иных избирателей, проживающих на территориях воинских частей, в том числе организация досрочного голосования групп военнослужащих, которые в день голосования будут находиться в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено.

Например, в период подготовки к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва ЦИК России совместно с Минобороны России оказала содействие Избирательной комиссии Сахалинской области в организации полета вертолета войсковой части 10253 Минобороны России для проведения досрочного голосования на маяках Кастрикум и Ван-дер-Линда на острове Уруп и маяке Ловцова на острове Кунашир.

Совместно с территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляется взаимодействие по вопросам обеспечения пожарной безопасности в помещениях избирательных комиссий и помещениях для голосования, а также безопасности членов избирательных комиссий – в период выезда на досрочное голосование, в том числе с использованием водных транспортных средств.

Также избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации проводится работа совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросу

предоставления избирательным комиссиям на безвозмездной основе необходимые помещения, включая помещение для голосования и помещение для хранения избирательной документации (в том числе обеспечивать охрану этих помещений и избирательной документации), транспортные средства, средства связи и техническое оборудование. Наряду с этим, на каждом избирательном участке необходимо обеспечить бесперебойную работу телефонной связи.

Избирательными комиссиями совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществляется комплекс мер, направленных на создание необходимых условий для реализации избирательных прав инвалидов (помещения для голосования предоставляются по возможности на первых этажах зданий, оборудуются пандусами, настилами, поручнями, рельсами, тактильными указателями, имеют удобные подъездные пути, специальные места для стоянки автотранспорта, подготовлен специальный автотранспорт с подъемниками для транспортировки инвалидов-колясочников и т.д.).

Организация взаимодействия избирательных комиссий с судебными и правоохранительными органами заключается в выработке совместных мер в интересах обеспечения общественной безопасности и законности на период выборов.

Совместно с правоохранительными органами избирательные комиссии должны обеспечивать охрану помещений для голосования, проверку технического состояния автотранспорта, выделяемого для обслуживания избирательных участков, определение мест парковки, разработку маршрутов сопровождения транспортных средств, перевозящих избирательную документацию, в том числе избирательные бюллетени и открепительные удостоверения с полиграфических предприятий страны, доставки протоколов об итогах голосования в территориальные избирательные комиссии.

Проводятся мероприятия по проверке сведений о кандидатах, их имуществе и доходах, об образовании, о неснятой или непогашенной судимости, о гражданстве в территориальных органах МВД России, ВУЗах и других органах.

Кроме того, совместно решаются вопросы по обеспечению работы судебных участков в день голосования для оперативного рассмотрения обращений и принятия решений (например, по удалению наблюдателей в день голосования на избирательном участке), в том числе работа службы судебных приставов, которые обязаны обеспечивать реализацию судебных решений.

Контрольно-кадровое управление

Организация взаимодействия избирательных комиссий с филиалами ПАО «Сбербанк России» по получению сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов: проблемы и пути их решения.

Финансирование избирательных кампаний избирательных объединений неразрывно связано с взаимоотношениями избирательных объединений с кредитными организациями. Законодательно держателем специальных избирательных счетов выступает крупнейший банк страны – ПАО Сбербанк, обладающий широкой филиальной сетью. Это позволило наладить конструктивное взаимодействие с избирательными комиссиями и организовать оперативное представление филиалами ПАО Сбербанк сведений о движении средств на специальных избирательных счетах. Что, в свою очередь, положительно сказалось на повышении качества организации контроля за правомерностью формирования средств на специальных избирательных счетах и целевым использованием средств избирательных фондов.

Для решения возникающих проблем с ПАО Сбербанк период подготовки и проведения выборов и референдумов целесообразно:

избирательной комиссии субъекта Российской Федерации заключить соглашение с территориальным филиалом ПАО Сбербанк (для Республики Крым и города Севастополя с РНКБ Банк (ПАО)) о порядке взаимодействия избирательных комиссий, комиссий референдума и филиала ПАО Сбербанк в период проведения избирательных кампаний, кампаний референдума в соответствующем субъекте Российской Федерации;

в текст соглашения необходимо включить положение о совместной проработке назначения подразделений ПАО Сбербанк для открытия и ведения специальных избирательных счетов, счетов референдума, при этом

на избирательную комиссию субъекта Российской Федерации возложить обязанность сообщения в филиал ПАО Сбербанк информации о всех предстоящих избирательных кампаниях, кампаниях референдума в соответствующем субъекте с определением сроков предоставления информации (для успешной подготовки работы филиала к началу избирательной кампании, кампании референдума);

по согласованию с территориальным банком ПАО Сбербанк определить лиц (а также лиц, замещающих их), ответственных за обеспечение работоспособности системы дистанционного банковского обслуживания (ДБО), а также за корректное, полное и своевременное предоставление информации о движении денежных средств на специальных избирательных счетах, специальных счетах фонда референдума по системе ДБО с указанием их контактных данных и времени работы.

Вопросы организации деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации по проверке сведений, представленных кандидатами на соответствующих выборах.

Организация деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии со статьей 60 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Ссылки на указанную статью содержат федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации» (статьи 77 и 65 соответственно).

Документом, регулирующим деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, является положение о контрольно – ревизионной службе при избирательной

комиссии субъекта Российской Федерации, принимаемое соответствующей избирательной комиссией с учетом Примерного положения о контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, одобренного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 апреля 2017 года № 3/24-7. Данными документами устанавливается общий порядок формирования контрольно-ревизионной службы при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, ее задачи и функции.

Проверка сведений, представленных кандидатами на соответствующих выборах, осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия с государственными и иными органами. Отношения с ними закреплены в межведомственных документах (соглашениях, порядках, протоколах и пр.), которые в числе других вопросов содержат механизм информационного взаимодействия при проведении проверок достоверности сведений о кандидатах на выборах (а в случаях, предусмотренных законом, и членах их семей).

В частности, эти темы отражены в документах, заключенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации со следующими ведомствами:

- Министерством внутренних дел Российской Федерации – по проверкам сведений о судимости кандидатов, сведений о гражданстве, о подаче кандидатами уведомлений о наличии гражданства иного государства, вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве, о проверке сведений об имуществе (автомобильных транспортных средствах) (Соглашение от 2 сентября 2016 года);
- Федеральной налоговой службой – по проверкам сведений о доходах и имуществе кандидатов, супругов и несовершеннолетних детей кандидатов,

об участии кандидатов, супругов и несовершеннолетних детей кандидатов в коммерческих организациях (Соглашение от 24 февраля 2016 года);

- Пенсионным фондом Российской Федерации – по проверкам сведений о суммах пенсий и иных выплат, представленных кандидатами на должность Президента Российской Федерации, кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (Соглашение от 7 июля 2016 года, – на иные избирательные кампании оно не распространяется, но может быть использовано при организации взаимодействия на соответствующем уровне);

- Федеральной службой по финансовому мониторингу – по проверкам сведений, представленных кандидатами в соответствии с пунктом 3¹ статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (крупные сделки и заграничная недвижимость), а также в части выполнения требований, предусмотренных пунктом 3³ статьи 33 указанного закона (иностранные финансовые инструменты) (Соглашение от 19 апреля 2016 года).

- Банком России – по проверкам сведений о счетах и вкладах в банках, акциях и иных ценных бумагах кандидатов (согласованное с ЦИК России Указание Банка России от 5 мая 2016 года № 4012-У «О порядке получения кредитными организациями, держателями реестра и депозитариями от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации запросов о предоставлении сведений о счетах, вкладах, ценных бумагах кандидатов в депутаты или не иные выборные должности, их супругов и несовершеннолетних детей, а также порядке и сроках направления кредитными организациями, держателями реестра и депозитариями ответов на соответствующие запросы»).

Сведения о недвижимом имуществе проверяются с помощью ресурсов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и её территориальных органов. Следует учитывать, что с 1 января 2017 года полномочия по выдаче информации из соответствующего реестра переданы ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии». В этой связи рекомендуется направлять представления о проверке непосредственно в филиалы указанного учреждения. Вместе с тем, по согласованию с соответствующим органом Росреестра может быть использована сложившаяся в регионе традиционная схема взаимодействия.

Сведения о транспортных средствах (кроме тех, регистрация и учет которых находятся в ведении органов внутренних дел) могут быть проверены по базам данных МЧС России, Минсельхоза России, Минтранса России, их территориальных органов и подведомственных учреждений в соответствии с их компетенцией.

Представления о проверке сведений о профессиональном образовании могут направляться (с учетом ранее направленных в избирательные комиссии рекомендаций, а также особенностей избирательной кампании и проверяемых сведений): в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, орган управления образованием в субъекте Российской Федерации, непосредственно в образовательное учреждение, выдавшее документ об образовании.

Организация работы по проверке финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума и иных групп участников референдума, источников поступления, ведения учета и использования денежных средств избирательных фондов, фондов для участия в референдуме.

Финансовый отчет (первый, итоговый) составляется по формам, представленным в инструкции о порядке формирования и расходования

денежных средств избирательных фондов, фондов референдума, утвержденной постановлением соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума.

Первый финансовый отчет представляется кандидатом, избирательным объединением одновременно с представлением документов для регистрации. Инициативная группа по проведению референдума представляет первый финансовый отчет одновременно с представлением подписных листов. Соответствующим федеральным конституционным законом, федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации устанавливается период, сведения за который включаются в первый финансовый отчет. Остаток средств на специальном избирательном счете, специальном счете фонда референдума на дату представления первого финансового отчета подтверждается банковской справкой, прилагаемой к отчету. Первичные финансовые документы к первому финансовому отчету не представляются.

После официального опубликования результатов выборов для избирательных комиссий начинается важный и ответственный период – проверка представленной кандидатами, избирательными объединениями отчетности о своей финансовой деятельности за весь период избирательной кампании. Срок представления итогового финансового отчета инициативной группой по проведению референдума устанавливается законом.

Итоговый финансовый отчет представляется на бумажном носителе и, если это предусмотрено нормативно-правовым актом комиссии, в электронном виде.

Кандидат, избирательное объединение, группа по проведению референдума уведомляет комиссию о дне и времени представления итогового финансового отчета.

Прием документов осуществляют не менее двух членов КРС или работников аппарата комиссии в присутствии кандидата, уполномоченного

представителя по финансовым вопросам избирательного объединения (кандидата, группы референдума). По окончании приема финансовой отчетности составляется акт (справка) о приеме итогового финансового отчета о поступлении и расходовании средств избирательного фонда, фонда референдума с указанием количества листов каждого из представленных документов, количества электронных носителей, а также количества приложенных к отчету образцов агитационных материалов.

При приеме итогового финансового отчета обращается внимание на наличие непосредственно самого итогового финансового отчета (сводные данные, представленные по установленной табличной форме), учета поступления и расходования средств избирательного фонда, фонда референдума, описи документов, прилагаемых к отчету, справки ПАО Сбербанк (для Республики Крым и города Севастополя – справки РНКБ) о закрытии специального избирательного счета, счета фонда референдума, наличие первичных финансовых документов в сброшюрованном виде.

Проверку финансовой отчетности кандидатов, избирательных объединений, групп по проведению референдума осуществляют созданные при избирательных комиссиях, комиссиях референдума контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях (КРС). Если создание КРС не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации, проверку финансовой отчетности осуществляют работники комиссии. Срок проведения проверочных мероприятий устанавливается нормативно-правовым актом комиссии.

При проверке отчетности может использоваться задача «Контроль избирательных фондов» ГАС «Выборы». Проведение проверки включает в себя следующие мероприятия:

общая проверка прилагаемых к итоговому финансовому отчету документов и материалов; они должны быть представлены в сброшюрованном виде и иметь сквозную нумерацию страниц;

проверка соответствия сведений, указанных в учете поступления и расходования средств избирательного фонда, фонда референдума, сведениям, представленным кредитной организацией, в которой открыт специальный избирательный счет, специальный счет референдума.

Далее проводится основная проверка представленной первичной документации к каждому платежу поступления и расходования средств избирательного фонда, фонда референдума:

проверка наличия платежного поручения к каждому платежу поступления о переводе денежных средств (добровольных пожертвований граждан, юридических лиц, собственных средств избирательного объединения, кандидата), платежу возврата в соответствующий фонд, заверенного кредитной организацией (в случае представления распечатанного платежного поручения из системы дистанционного банковского обслуживания – заверенного подписью кандидата, уполномоченного представителя по финансовым вопросам);

проверка наличия платежного поручения к каждому платежу расхода о переводе денежных средств физическим и юридическим лицам на оплату работ (оказание услуг), непосредственно связанных с избирательной кампанией, кампанией референдума, пропорциональных возвратов неиспользованных средств соответствующего избирательного фонда;

проверка наличия соответствующих первичных документов к каждому платежу расхода: договора на выполнение работ (оказание услуг); счета (счета-фактуры); накладной на получение товаров; акта о выполнении работ; расходного и приходного кассового ордера; кассовой книги (представляется, если избирательным объединением, кандидатом, группой референдума проводились расчеты наличными денежными средствами, снятыми со специального избирательного счета); чеков контрольно-кассовых машин; проверка наличия экземпляра печатного предвыборного агитационного материала или его копии, экземпляра аудиовизуального предвыборного агитационного материала, фотографии или экземпляра иного предвыборного агитационного материала, а также электронных образов этих предвыборных агитационных материалов к платежу расхода на оплату агитационных материалов;

проверка наличия выписки кредитной организации по специальному избирательному счету, специальному счету фонда референдума;

осуществляется контроль (оценочная проверка) за целевым расходованием средств избирательного фонда, фонда референдума.

После проведения сплошной проверки оформления и наличия документов, подтверждающих поступление и расходование денежных средств избирательного фонда, фонда референдума, составляется акт проверки, в котором отмечаются нарушения в оформлении документов. Акт подписывается членами КРС и/или работниками избирательной комиссии (не менее двух подписей).

Во время проведения проверки, в отдельных случаях допускается дополнительное представление недостающих первичных финансовых документов (например, при размещении агитационных материалов в сети «Интернет» возможно представление счета только по окончании календарного месяца из-за специфического расчета трафика).

Итоговым документом о проверке итогового финансового отчета является справка о проведении такой проверки. В справке указывается дата представления итогового финансового отчета, дата принятия решения комиссией об открытии специального избирательного счета, счета фонда референдума, дата его открытия, номер и дата закрытия, количество листов по каждому виду документов, информация о представлении итогового финансового отчета и учета поступления и расходования средств в машиночитаемом виде, соблюдение установленной формы отчета и рекомендаций по его составлению.

В справке также указываются нарушения, выявленные при проведении проверки итогового финансового отчета: нарушения сроков возвратов неправомерных пожертвований (перечислений в бюджет), нецелевое использование денежных средств, сведения о полноте представленных первичных документов, подтверждающих поступление и расход денежных средств избирательного фонда, фонда референдума. Справка подписывается

членами КРС и/или работниками аппарата избирательной комиссии, ответственными за проведение соответствующей проверки.

Организация проверок правомерности источников формирования средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений. Проверка сведений по избирательным фондам, порядок передачи их в средства массовой информации для опубликования.

Порядок проверки правомерности поступлений средств в избирательные фонды включает в себя проверку правомерности источника средств, проверку соответствия суммы поступления требованиям законодательства.

Источники средств

В качестве источника средств в избирательные фонды могут выступать: физические и юридические лица – как жертвователи средств, политические партии либо их региональные (зарегистрированные местные) отделения, кандидаты по одно- и многомандатным избирательным округам – как плательщики собственных средств.

Процедуры проверки правомерности жертвователей, т.е. проверки на отсутствие ограничений, налагаемых положениями избирательного законодательства на потенциальных жертвователей средств в избирательные фонды, описывается в ответе на вопрос *«Особенности проверки пожертвований, поступивших в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений от юридических и физических лиц.»* (стр.78).

1. Плательщиками собственных средств могут выступать:

а) для избирательного объединения – структурные подразделения политической партии, одно из которых образует избирательное объединение на данных конкретных выборах. Такими плательщиками являются сама политическая партия, региональные отделения и иные зарегистрированные

структурные подразделения этой же политической партии. Поскольку согласно статье 29 Федерального закона «О политических партиях» средства партии размещаются на расчетных счетах партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделениях, то перечисление в избирательный фонд какого-либо избирательного объединения данной партии возможно с расчетного счета любого регионального отделения этой же партии.

Для избирательного объединения, которое образовано иным зарегистрированным общественным объединением, плательщиками собственных средств являются само общественное объединение и его зарегистрированные структурные подразделения (ибо незарегистрированные структурные подразделения банковских счетов иметь не могут).

б) для кандидата по одно- и многомандатному избирательному округу плательщиком собственных средств может выступать сам кандидат, его уполномоченный представитель по финансовым вопросам. Во втором случае в назначении платежа должно быть указано «собственные средства кандидата ФИО», иначе поступление должно расцениваться как пожертвование физического лица. Кроме того, для «кандидатов от партии» источником собственных средств может являться также избирательное объединение, которое выдвинуло этого кандидата.

Особенность: Если платеж в избирательный фонд осуществлен подразделением иной политической партии – такое поступление должно признаваться как пожертвование юридического лица, несмотря на назначение платежа. Если платеж в избирательный фонд осуществлен подразделением «своей» политической партии и имеет назначение платежа «пожертвование юридического лица», то такой платеж должен признаваться как «перечисление собственных средств». Указанные моменты имеют значение при определении предельных сумм поступлений от того или иного источника.

Соответствие суммы поступления требованиям законодательства

Избирательным законодательством для конкретного вида выборов в конкретном субъекте установлены предельные размеры поступлений:

- от одного юридического лица – жертвователя;
- от одного физического лица – жертвователя;
- собственных средств избирательного объединения;
- собственных средств кандидата и собственных средств избирательного объединения, выдвинувшего кандидата.

Проверка заключается в суммировании денежных средств, поступивших в избирательный фонд от одного источника и сравнение суммы с предельным размером данного вида поступлений. Если выявляется превышение, то средства сверх разрешенных пределов должны быть возвращены источнику.

Порядок передачи сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов в СМИ для опубликования

Законом субъекта о виде выборов устанавливается объем сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов, подлежащих обязательному опубликованию в печатных СМИ. Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлен объем сведений, подлежащих обязательному размещению на сайте избирательной комиссии субъекта Российской Федерации (статья 58). Актом избирательной комиссии утверждаются формы для передачи сведений в СМИ.

Формирование таблиц со сведениями о поступлении и расходовании средств для передачи в СМИ осуществляется в задаче «Контроль избирательных фондов». Если региональный закон требует опубликования в СМИ только общей суммы поступлений и общей суммы расходования средств всех

избирательных фондов, то формирование отдельного отчета можно опустить и переписать эти два числа непосредственно в письмо для СМИ.

Периодичность направления сведений в СМИ определяется тем же законом субъекта о виде выборов. Если объем передаваемых сведений велик, рекомендуется после формирования и распечатывания отчета из задачи «Контроль избирательных фондов» также сделать экспорт этого отчета в файл электронной таблицы и приложить его к письму (для снижения вероятности ошибки в СМИ при вводе чисел вручную).

Особенности проверки пожертвований, поступивших в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений от юридических и физических лиц.

Поскольку процедуры проверки сведений о жертвователях в межвыборный период (при текущей финансовой деятельности политических партий) и во время избирательных кампаний совпадают, то ниже будут приводиться ссылки как на Федеральный закон № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ), так и на Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

1. Проверка сведений о жертвователях – юридических лицах

1.1. Предварительная проверка сведений о жертвователе - юридическом лице проводится с использованием доступа к сайту Федеральной налоговой службы (ФНС России) в сети Интернет, на котором размещены открытые и общедоступные сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

1.2. Поиск информации по юридическому лицу осуществляется по идентификационному номеру налогоплательщика (ИНН) либо по наименованию организации – полному, сокращенному или фирменному.

1.3. Результатом поиска является ссылка на файл выписки из ЕГРЮЛ о проверяемом лице.

1.4. На основании полученной информации из ЕГРЮЛ проводится проверка соответствия сведений, отраженных в платежном документе при осуществлении пожертвования, сведениям, содержащимся в выписке из ЕГРЮЛ:

- наименования (полное, сокращенное или фирменное),
- ИНН,
- даты регистрации юридического лица при создании,
- состава учредителей (участников) юридического лица, а также
- сведения о долевом участии в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью.

1.5. По выписке из ЕГРЮЛ также определяются сведения о регистрирующем органе по месту нахождения юридического лица – наименование и адрес территориального органа Федеральной налоговой службы, в адрес которого при необходимости направляется представление избирательной комиссии на проведение дополнительной проверки сведений о юридическом лице.

1.6. Долевое участие акционеров в акционерном капитале общества определяется по сведениям ГМЦ Росстата либо по сведениям, предоставленным компанией (обязательные годовые отчеты, отчеты эмитента) на сайтах самих компаний-жертвователей либо специализированных сайтах раскрытия информации.

1.7. Для установления факта превышения в уставном капитале жертвователя 30-процентной доли российских юридических лиц с иностранным участием более 30 процентов или 30-процентной доли юридических лиц, в уставном складочном капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или)

муниципальных образований превышает 30 процентов, более 30-процентной доли (вклада) указанных юридических лиц в уставном капитале жертвователя, а также факта учреждения жертвователя перечисленными организациями, производятся следующие действия.

1.7.1. При проверке жертвователя – юридического лица, перечислившего пожертвование политической партии, региональному отделению политической партии, устанавливается организационно-правовая форма деятельности организации. Каждое юридическое лицо имеет наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму: «Непубличное общество», «Публичное общество»⁷ либо «Некоммерческая организация».

1.7.1.1. Жертвователь – непубличное общество (общество с ограниченной ответственностью, закрытое акционерное общество).

Долевое участие каждого из участников общества в уставном капитале жертвователя определяется по сведениям базы данных ЕГРЮЛ, размещенным на официальном сайте ФНС России.

а) проверке подлежат учредители жертвователя – юридические и физические лица с долей участия в уставном капитале общества более 30 процентов либо группа участников с подобными признаками по подпунктам «а», «б», «д», «и» пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ (по аналогичным положениям пункта 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ), совокупная доля участия которых составляет более 30 процентов;

б) если учредителями (участниками) жертвователя (на дату перечисления пожертвования) является государственный орган и (или) орган местного самоуправления, иностранное юридическое или физическое лицо, либо группа этих лиц имеющих подобные признаки по подпунктам «а», «б»,

⁷ Под публичным понимается акционерное общество, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его акции, публично размещаются или обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах (ранее – открытое акционерное общество). Остальные общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества (ранее – закрытые акционерные общества) признаются непубличными.

«д», «и» пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ (по аналогичным положениям пункта 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ) (например: Российская Федерация и (или) муниципальное образование, иностранные организации и (или) физические лица) и их суммарная доля участия в уставном капитале жертвователя превышает 30 процентов на день внесения пожертвования, то пожертвование признается неправомерным;

в) если учредителями жертвователя (граждане или организации на дату создания юридического лица) являются государственный орган и (или) орган местного самоуправления, юридические лица, указанные в подпунктах «д», «и» пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ (по аналогичным положениям пункта 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ) и имеющие более 30-процентной доли в уставном капитале, в том числе совокупной доли по подобным признакам учредителей, то пожертвование признается неправомерным;

1.7.1.2. Жертвователь – публичное общество (открытое акционерное общество).

Для определения состава и долевого участия акционеров в уставном капитале жертвователя, перечислившего пожертвование политической партии, региональному отделению политической партии необходимо найти годовые отчеты компании жертвователя, дополнительно можно посмотреть отчеты эмитента (кампании-жертвователя). Анализ указанных документов даст состав и доли акционеров в капитале жертвователя. В настоящее время можно обращаться в рабочем порядке в Контрольно-кадровое управление Аппарата ЦИК России для получения помощи.

а) проверке подлежат акционеры – юридические лица с долей участия в уставном капитале более 30 процентов либо группа акционеров, имеющих подобные признаки по подпунктам «а», «б», «д», «и» пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ (по аналогичным положениям пункта 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ), совокупная доля участия которых составляет более 30 процентов;

б) если акционером жертвователя является Российская Федерация, субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование, лица, указанные в подпунктах «а» и «б» пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ (в подпунктах «а» и «б» пункта 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ), российское юридическое лицо с долей иностранного участия более 30 процентов, то пожертвование признается неправомерным;

в) если в состав акционеров входят несколько юридических лиц, имеющих одинаковые признаки по подпунктам «д» и «и» пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ (по аналогичным положениям пункта 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ) (например: Российская Федерация и муниципальные образования, иностранные организации и (или) иностранные граждане) и их суммарная доля участия в акционерном капитале жертвователя превышает 30 процентов, то пожертвование признается неправомерным.

1.8. Сведения о юридических лицах, имеющие по результатам предварительной проверки признаки несоответствия, неправомерности либо отсутствующие в базе данных ЕГРЮЛ, подлежат проверке в органах исполнительной власти, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц (Федеральная налоговая служба).

1.9. Представления на проведение проверки жертвователей – юридических лиц целесообразно направлять в ФНС России (ее территориальные органы) только по тем юридическим лицам, по которым требуется документальное подтверждение результатов предварительной проверки: в случаях выявления несоответствия данных, запрета на внесение (перечисление) пожертвования, отсутствия либо неполного представления данных в ЕГРЮЛ, проверки сведений, доступ к которым ограничен, необходимости уточнений отдельных сведений.

1.10. Представление на проведение проверки жертвователей – некоммерческих организаций направляется в орган исполнительной власти,

осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц (ФНС России), в общем порядке.

В целях проверки получения в течение года, предшествующего дате пожертвования, денежных средств или иного имущества от лиц, перечисленных в подпункте «о» пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ (пункте «п» статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ), представление на проведение проверки жертвователя - некоммерческой организации в обязательном порядке направляется также в орган, уполномоченный в сфере регистрации некоммерческих организаций (Минюст России).

1.11. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц либо уполномоченные в сфере регистрации некоммерческих организаций (ФНС России, Минюст России) в тридцатидневный срок (для текущей деятельности) или в десятидневный срок (для избирательных кампаний) со дня поступления к ним представления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации обязаны осуществить на безвозмездной основе проверку сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении (перечислении) пожертвований на счет политической партии или ее регионального отделения, и сообщить о результатах проверки в избирательную комиссию. Указанные сведения представляются по формам, установленным ЦИК России⁸ (для федеральных кампаний и текущей деятельности), избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации (для региональных и местных выборов).

1.12. По результатам проверки ФНС России (ее территориальными органами) в избирательную комиссию направляется копия представления

⁸ Например, постановление ЦИК России от 09.12.2005 № 162/1070-4 «О формах представлений на проведение проверки сведений, указанных юридическими и физическими лицами при внесении (перечислении) пожертвований политической партии, региональному отделению политической партии».

избирательной комиссии с отметками о соответствии или несоответствии сведений, указанных в представлении, регистрационным данным, содержащимся в ФНС России.

1.13. По результатам проверки Минюстом России (его территориальными органами) жертвователя – некоммерческой организации в избирательную комиссию направляется сообщение со списком физических и юридических лиц, внесших в течение года, предшествовавшего дате пожертвования, денежные средства, передавших иное имущество некоммерческой организации, представленное по установленной форме⁹. Указанная форма содержит сведения о суммах поступивших средств (переданном имуществе) и о возврате (либо перечисления в федеральный бюджет) денежных средств (переданного имущества).

Для принятия решения о правомерности или неправомерности пожертвования от некоммерческой организации может потребоваться проверка сведений о юридических и физических лицах, указанных в сообщении Минюста России, с целью уточнения гражданства физического лица, иностранного участия в капитале юридических лиц и т.д. Такая проверка производится аналогично изложенному выше.

1.14. Проверка факта выполнения некоммерческой организацией функции иностранного агента на день внесения пожертвования производится с помощью Реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, сведения из которого размещаются на официальном сайте Минюста России, путем сравнения даты включения в указанный Реестр и даты осуществления пожертвования.

2. Проверка сведений о жертвователях – физических лицах

⁹ Например, приложение № 2 к постановлению ЦИК России от 10.06.2009 N 163/1157-5 «О Порядке организации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации проверок сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, их региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, сводных финансовых отчетов политических партий». Для избирательных кампаний формы ответа на представление совпадают.

2.1. Предварительная проверка сведений о жертвователе – физическом лице проводится с использованием данных подсистемы регистра избирателей, участников референдума Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ПРИУР ГАС «Выборы»).

2.2. Если по результатам предварительной проверки сведений о физических лицах установлено, что сведения о жертвователе, указанные в платежном документе, соответствуют сведениям базы данных ПРИУР ГАС «Выборы», проведение дополнительной проверки не обязательно.

2.3. Сведения о физических лицах, имеющие по результатам предварительной проверки признаки несоответствия, неправомерности либо отсутствующие в базе данных ПРИУР ГАС «Выборы», подлежат дополнительной проверке в органах регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (Главное управление МВД России по вопросам миграции, далее – ГУВМ МВД России).

2.4. ГУВМ МВД России (его территориальные подразделения) в тридцатидневный срок (для текущей деятельности) или в десятидневный срок (для избирательных кампаний) со дня поступления к ним представления ЦИК России, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации обязаны осуществить на безвозмездной основе проверку сведений, указанных гражданами при внесении (перечислении) пожертвований на счет политической партии или ее регионального отделения, и сообщить о результатах проверки в соответствующую избирательную комиссию. Указанные сведения представляются по формам, установленным ЦИК России¹⁰ (для федеральных кампаний и текущей деятельности), избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации (для региональных и местных выборов).

¹⁰ Например, приложение № 2 к постановлению ЦИК России от 09.12.2005 № 162/1070-4 «О формах представлений на проведение проверки сведений, указанных юридическими и физическими лицами при внесении (перечислении) пожертвований политической партии, региональному отделению политической партии».

Контроль поступления и расходования средств избирательных фондов и выявление использования денежных средств, минуя избирательные фонды.

Контроль за формированием и расходованием средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений, или иначе «контроль за финансированием избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений», включает в себя ряд направлений работы избирательной комиссии:

- выдача разрешений на открытие специальных избирательных счетов, а также регистрации уполномоченных представителей по финансовым вопросам при необходимости;
- налаживание взаимодействия с банками, в которых открыты специальные избирательные счета, для регулярного получения сведений о движении средств участников избирательного процесса по таким счетам;
- установление правомерности поступающих пожертвований и собственных средств, т.е. установление, вправе ли конкретный жертвователь перечислять деньги в избирательный фонд и не превысил ли конкретный жертвователь (плательщик) установленный законом предел для пожертвований или собственных средств;
- выдача требований об устранении выявленных нарушений, а также привлечение к административной ответственности участников избирательного процесса, не устранивших нарушения положений о финансировании избирательных кампаний;
- регулярное информирование общественности о средствах избирательных фондов участников выборов в определенном объеме;

- проверка итоговой финансовой отчетности, в том числе проверка соответствия платежей расходов целям избирательных кампаний, формирование выводов по итогам проверки, принятие мер реагирования;
- подготовка отчетов законодательному (представительному) органу власти о средствах избирательных фондов, если представление таких отчетов предусмотрено законом.

Готовые рецепты для выявления расходования денежных средств помимо избирательных фондов отсутствуют. Можно лишь посоветовать пользоваться общим принципом: если при приобретении какого-либо товара, услуги, работы производится оплата в размере значительно меньшем, чем средняя цена по городу, району или субъекту – то это может быть поводом для дополнительных проверок (запрос уполномоченного представителя по финансовым вопросам, его контрагента о причинах низкой цены, рассмотрение доводов сторон). При этом необходимо самостоятельное установление средних цен на аналогичные товары/работы/услуги на некоторой территории, как и официальная фиксация результатов таких изысканий (для формирования доказательной базы для рассмотрения в суде).

Расходы на агитацию имеют самую большую долю среди иных расходов избирательных фондов. В качестве примера использования денежных средств помимо избирательного фонда можно привести печать и размещение агитационных материалов в количестве большем, чем было фактически оплачено из избирательного фонда. Для выявления такого нарушения без привлечения правоохранительных органов необходимо установить фактическое число размещенной агитации и сравнить с объемом, оплаченным из средств избирательного фонда. Реализовать силами комиссии постоянное наблюдение за размещением наружной агитации каждого кандидата, избирательного объединения практически невозможно вследствие недостатка людей в комиссии. Возможна отработка по конкретным жалобам, статьям или сюжетам в СМИ. При этом требуется документирование

выявленного (фотографирование, фиксация даты и времени), его анализ – для формирования доказательной базы для судебного разбирательства либо подтверждения отсутствия нарушений.

Алгоритм действий избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в ситуации, когда конкретное региональное отделение не представляет сведения о поступлении и расходовании средств региональным отделением политической партии за два и более отчетных периода подряд и при этом избирательной комиссии известны факты о том, что его деятельность приостановлена либо оно в стадии ликвидации (документы готовятся управлением Министерства юстиции Российской Федерации по соответствующему субъекту или уже в суде), руководитель регионального отделения сложил свои полномочия (зачастую и вышел из данной политической партии), но данные о нем как о руководителе регионального отделения остаются в ЕГРЮЛ. Кроме того, во всех случаях на территории Краснодарского края такие региональные отделения не имели движения денежных средств по своему счету, а зачастую такой счет и не открывали. Соответственно, вынесенные мировыми судьями решения о штрафах на региональное отделение по составленным избирательной комиссией протоколам об административном правонарушении по статье 5.64 КОАП остаются нереализованными

Фиксация нарушения срока представления отчетности и сообщение об этом в подразделение Минюста России являются обязательными.

Заметим, что если по региональному отделению подразделением Минюста России по субъекту только готовятся документы в суд – это еще не стадия ликвидации регионального отделения, а только подготовка возможного решения суда о ликвидации.

Можно предположить с большой долей вероятности, что даже если мировой судья вынесет решение о виновности регионального отделения, административный штраф таким «ликвидируемым» отделением уплачен не будет, а с учетом сроков исполнительного производства, отделение может быть ликвидировано к моменту его поисков судебными приставами.

В отношении руководителя регионального отделения, который «сложил свои полномочия» заметим, что в официальных сношениях третьих лиц (каким является избирательная комиссия) с политической партией (ее региональным отделением) руководителем партии (отделения) для первых является лицо, указанное в ЕГРЮЛ либо в реестре Минюста России (т.е. факт, зафиксированный органом государственной власти).

Поэтому предлагается следующее. После направления в подразделение Минюста России по субъекту информации о нарушении срока представления квартальной финансовой отчетности региональным отделением политической партии необходимо узнать, в какой стадии находится процесс ликвидации: если документы уже в суде и назначена дата рассмотрения, полагаем, избирательной комиссии не имеет практического смысла возбуждать административное производство. Если документы в суд только подготавливаются в территориальном органе Минюста России, то возможен вызов руководителя (как он указан в ЕГРЮЛ) для составления протокола об административном правонарушении.

Значительная часть сведений о поступлении и расходовании средств региональными отделениями политических партий («нулевые отчеты») поступает в избирательную комиссию Краснодарского края посредством Почты России из других регионов Российской Федерации (не по месту расположения самих региональных отделений). Так по трем отправлениям, содержащим сведения за 3 квартал 2016 года, избирательная комиссия Краснодарского края была уведомлена об их поступлении в её адрес через полтора месяца после их отправки. Попытки уточнить ситуацию по данному поводу в федеральных структурах политических партий зачастую не приносят результата, т.к. имеющиеся данные о контактных телефонах либо устарели, либо на звонки там не отвечают. Представляется оправданным увеличение «периода ожидания», в течение которого избирательная комиссия не должна совершать действий по составлению протокола об административном правонарушении, но это требует соответствующей регламентации.

Доводы представляются оправданными. Учитывая, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации на месте лучше представляют возможности местных региональных отделений политических партий, а также принимая во внимание положения статьи 4.5 КоАП РФ, ЦИК России не устанавливала сроки составления протоколов об административных правонарушениях по статье 5.64 КоАП РФ.

Особенности действий комиссий, организующих региональные и муниципальные избирательные кампании, по установленному Центральным банком Российской Федерации по согласованию с ЦИК России (пункты 62-67 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») порядку проверки сведений о счетах, вкладах в банках, ценных бумагах, предоставленных кандидатами в единый день голосования. Действует ли данная схема проверки на досрочных выборах глав муниципальных образований, проводимых не в единый день голосования?

Документом, регламентирующим порядок информационного обмена при проверке этих сведений, является согласованное ЦИК России Указание Банка России «О порядке получения кредитными организациями, держателями реестра и депозитариями от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации запросов о предоставлении сведений о счетах, вкладах, ценных бумагах кандидатов в депутаты или на иные выборные должности, их супругов и несовершеннолетних детей, а также порядке и сроках направления кредитными организациями, держателями реестра и депозитариями ответов на соответствующие запросы» от 5 мая 2016 года № 4012-У (направлено в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации с письмом ЦИК России от 05.07.2016 г. № 15-10/4379).

Фактическим началом действия данного порядка обмена данными стали избирательные кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и совмещенным с ними выборам (18 сентября 2016 года). Этот порядок действует бессрочно и распространяется на все избирательные кампании в

Российской Федерации, применительно к которым законом предусмотрено представление кандидатами сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах.

Предполагается ли ЦИК России оказание содействия в проверке достоверности сведений о величине получаемых пенсий (как доходе кандидата), сведений о наличии в собственности водного, воздушного и с/х транспорта, как это было на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва в 2016 году. Если это не предполагается – рекомендации по проверке таких сведений.

Нет, такое содействие было ограничено рамками конкретной федеральной избирательной кампании. В ходе других избирательных кампаний предлагается использовать сложившуюся в регионах практику проведения проверок. Рекомендации общего характера изложены в ответе на «Вопрос организации деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации по проверке сведений, представленных кандидатами на соответствующих выборах» (стр.67).

Практические вопросы привлечения специалистов (в том числе руководителей) государственных и иных органов, организаций и учреждений, включая Центральный банк Российской Федерации, публичное акционерное общество «Сбербанк России», территориальные учреждения Центрального банка Российской Федерации, являющихся членами контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, для работы в контрольно-ревизионных службах при проведении выборов в федеральные органы власти.

Вопрос требует уточнения. Порядок привлечения специалистов для работы в составе контрольно-ревизионных служб регулируется статьей 60

Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Отдельные положения конкретизированы в Примерном положении о контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации одобренном постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 апреля 2017 года № 3/24-7.

Об использовании задачи «Контроль избирательных фондов» в работе руководителя контрольно-ревизионной службы (задача «Агитация» - Правовое управление).

Задача «Контроль избирательных фондов» ГАС «Выборы» является основным инструментом контроля за финансированием избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений.

Целями использования задачи «Контроль избирательных фондов» являются: облегчение работы избирательной комиссии по контролю за денежными потоками по специальным избирательным счетам, обеспечение избирательной комиссии информацией о финансировании партиями и кандидатами своих избирательных кампаний для принятия мер, сохранение результатов работы.

Возможности задачи «Контроль избирательных фондов»:

1. Ввод и обобщение информации о платежах поступления и расходования средств по конкретным специальным избирательным счетам. В том числе сведения о платежах возвратов, а также информации о жертвователях, плательщиках и получателях платежей в или из избирательного фонда.

2. Ввод и обобщение информации о проверке сведений о жертвователях.

3. Ввод и хранение сведений о нарушителях.

4. Ввод и проверка итоговых финансовых отчетов кандидатов и избирательных объединений.

5. Получение информации о превышении установленных законом ограничений по суммам поступлений.

6. Возможности для использования руководителями – на основе введенной информации задача может формировать различные таблицы (так называемые «отчеты») о различных аспектах финансирования избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений по конкретным выборам для использования в работе комиссии, в том числе для направления в средства массовой информации. Например, можно сформировать отчет о том, сколько поступило всего средств в конкретный избирательный фонд от юридических лиц, или какова общая сумма собственных средств региональных отделений в субъекте, направленных на избирательную кампанию, или какова величина неправомерных поступлений в рамках данной кампании.

Таким образом, для руководителя КРС задача «Контроль избирательных фондов» является источником сведений о ходе финансирования избирательной кампании того или иного участника избирательного процесса, о нарушителях положений законодательства о финансировании избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений.

Организация контроля за целевым расходованием средств, выделенных из федерального бюджета, нижестоящим избирательным комиссиям.

В соответствии с пунктом 23 статьи 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» нижестоящая избирательная комиссия – определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов. Таким образом, при проведении федеральных избирательных кампаний нижестоящими избирательными комиссиями будут являться избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (вышестоящая –

ЦИК России); территориальные избирательные комиссии (вышестоящая – ИКСРФ).

Контроль за целевым расходованием средств, выделенных из федерального бюджета ИКСРФ, со стороны ЦИК России осуществляется в соответствии с Регламентом осуществления контроля за расходованием средств федерального бюджета и внутреннего финансового аудита в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации и подведомственных Центральной избирательной комиссии Российской Федерации федеральных государственных учреждениях, утвержденным постановлением ЦИК России от 15.04.2015 № 279/1654-6.

В ИКСРФ контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета нижестоящими избирательными комиссиями полностью возложен на контрольно-ревизионную службу, созданную при избирательной комиссии субъекта. Механизм контроля устанавливает ИКСРФ, руководствуясь Методическими рекомендациями по организации деятельности избирательных комиссий субъектов и созданных при них контрольно-ревизионных служб по осуществлению контроля за целевым расходованием средств, выделенных из федерального бюджета нижестоящим избирательным комиссиям (постановление от 20.04. 2016 № 4/32-7).

Проверка осуществления ИКСРФ своих полномочий по осуществлению контроля в отношении федеральных средств, направленных в ТИК и УИК для проведения избирательных кампаний, проводится в ходе проверок ЦИК России.

С целью установления законности исполнения бюджета Российской Федерации, достоверности учета и отчетности согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, как в рамках проведения контрольных мероприятий в ЦИК России, так и отдельно в ИКСРФ могут быть проведены проверки Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством.

Организация проверок расходования бюджетных средств, выделенных нижестоящим избирательным комиссиям на подготовку и проведение федеральных выборов.

Контроль за расходованием средств федерального бюджета осуществляется посредством проведения проверок.

Организация проверок расходования бюджетных средств, выделенных избирательным комиссиям на подготовку и проведение федеральных выборов, осуществляется в соответствии с постановлениями ЦИК России (см. вопрос 31).

Выездные проверки ЦИК России носят плановый и внеплановый характер, по результатам которых могут быть назначены контрольные проверки.

Плановые проверки избирательных комиссий проводятся не менее одного раза в течение срока полномочий избирательной комиссии.

План проверок составляется на год и утверждается до начала года заместителем Председателя ЦИК России.

По результатам проверки ИКСРФ составляется акт в двух экземплярах, который подписывается председателем ИКСРФ и главным бухгалтером.

По результатам проверки заместитель Председателя ЦИК России письменно информирует председателя ИКСРФ, в отношении которой проводилась проверка, о необходимости принятия мер по устранению нарушений, недостатков, возмещению причиненного нарушениями ущерба и привлечению к ответственности виновных лиц (при наличии обоснований).

В случае наличия признаков нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, в отношении которых отсутствует возможность их устранения, материалы проверки по решению Председателя ЦИК России направляются в соответствующие правоохранительные органы.

ИКСРФ организует работу по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков, о чем информирует Председателя ЦИК России о выполнении плана мероприятий в установленный им срок.

Контроль за ходом устранения избирательной комиссией нарушений и недостатков, принятием превентивных мер для их предупреждения и минимизации бюджетных рисков, а также за реализацией предложений по повышению экономности и результативности использования средств федерального бюджета осуществляет Контрольно-кадровое управление Аппарата ЦИК России.

Для организации проверок силами контрольно-ревизионных служб ЦИК России рекомендованы направления таких проверок:

своевременность распределения средств, выделенных ИКСРФ территориальным избирательным комиссиям, и утверждения смет расходов для участковых избирательных комиссий, комиссий референдума по организации и проведению федеральных выборов, референдума Российской Федерации;

исполнение утвержденных смет расходов в установленном порядке;
расходование бюджетных средств по целевому назначению;
обеспечение сохранности денежных средств и материальных ценностей;
соблюдение финансовой дисциплины, правильность ведения учета и составления отчетности;

обоснованность операций с денежными средствами, расчетных операций;

соблюдение норм и правил при проведении операций с основными средствами;

правильность расчетов по оплате труда и иных выплат физическим лицам;

своевременность предупреждения нарушений в расходовании бюджетных средств;

своевременность устранения допущенных нарушений.

По результатам проверки следует составить акт (либо другой документ, подтверждающий проведение проверки), который должен быть подписан руководителем и членами проверяющей группы.

Результаты проверок представляются руководителем контрольно-ревизионной службы на рассмотрение ИКСРФ для ознакомления и определения порядка реализации их результатов (принятие мер по устранению нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности виновных лиц, в том числе соответствующими органами).

По результатам рассмотрения ИКСРФ в ЦИК России направляются итоговые материалы по проверке расходования средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение федеральных выборов, и информация о полноте проведенных мероприятий по контролю за целевым расходованием бюджетных средств, о целевом расходовании бюджетных средств, о принятых мерах по устранению нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности виновных лиц.

Порядок направления запросов избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в Центральный банк Российской Федерации, кредитные организации, держателям реестра и депозитариям о проверке указанных сведений, порядок и сроки направления участниками финансового рынка ответов на запросы о предоставлении сведений.

Ответ на этот вопрос содержится в разъяснениях по вопросу «*Особенности действий комиссий, организующих региональные и муниципальные избирательные кампании...*» (стр.90).

Планово-финансовое управление

О типичных ошибках, допускаемых избирательными комиссиями при составлении финансовых отчетов о поступлении и расходовании денежных средств, выделенных им на подготовку и проведение выборов.

Форма представления финансового отчета о поступлении и расходовании средств федерального бюджета на подготовку и проведение выборов установлена Инструкцией о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 7/59-7.

Для исключения ошибок и единообразного оформления отчета на конкретных выборах Центральная избирательная комиссия Российской Федерации направляет в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации рекомендации по заполнению отчета, в которых даются разъяснения по отнесению расходов по статьям и направлениям расходов.

Обращаем внимание на соблюдение установленных нормативными актами ЦИК России сроков закрытия счетов территориальными избирательными комиссиями, сроков сдачи отчетности о поступлении и расходовании средств федерального бюджета на подготовку и проведение выборов, а также бюджетной отчетности.

О кадровом обеспечении соблюдения требований безопасности информации в ГАС «Выборы». Представляется, что созданные в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации органы криптографической защиты информации, без их укомплектования из федерального центра хотя бы одним специалистом соответствующего профиля подготовки не смогут решать такую задачу на должном уровне. Этот вопрос уже ставился на совещании начальников информационных центров ГАС «Выборы», прошедшем в ноябре 2016 года в Москве.

В федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов для ЦИК России средства на оплату труда дополнительной численности работников информационных центров не предусмотрены.

Предложения ЦИК России об увеличении бюджетных ассигнований федерального бюджета для частичной оплаты труда работников информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации будут внесены в Минфин России при подготовке проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы.

О финансовом обеспечении выборов (сроки, статьи расходов, оплата местных праздничных дней).

Основные нормы, касающиеся финансового обеспечения выборов Президента Российской Федерации, отражены в статьях 57 и 64 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». В данных статьях определены цели, на которые могут быть направлены средства, выделенные из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов, сроки распределения этих средств нижестоящим комиссиям для Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, для избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а также сроки представления отчетов о расходовании средств федерального бюджета на подготовку и проведение выборов участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Несоблюдение указанных сроков является нарушением закона.

Основным нормативным документом, определяющим механизмы финансового обеспечения выборов, является Инструкция о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета избирательным комиссиям,

утвержденная постановлением ЦИК России от 18 мая 2016 года № 7/59-7 и согласованная с Центральным банком Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В этом нормативном акте установлены особенности финансового обеспечения избирательных комиссий:

- 1) порядок перечисления средств избирательным комиссиям;
- 2) порядок и сроки распределения средств нижестоящим избирательным комиссиям (в т.ч. устанавливаются сроки распределения средств участковым избирательным комиссиям);
- 3) формы смет избирательных комиссий и отчетности о поступлении и расходовании средств федерального бюджета на подготовку и проведение выборов;
- 4) форма договора банковского счета (рекомендуемая);
- 5) возможность оплачивать вышестоящей комиссией расходы за нижестоящие комиссии в централизованном порядке;
- 6) порядок возврата неизрасходованных средств;
- 7) особенности, связанные с возложением на избирательные комиссии полномочий иных избирательных комиссий;
- 8) особенности оформления первичных документов и ведения бюджетного учета.

В соответствии с нормами законодательства Российской Федерации о выборах избирательная комиссия, организующая выборы, устанавливает размер и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда

(вознаграждения) членам избирательных комиссий за работу по подготовке и проведению выборов.

В соответствии с принятыми ЦИК России нормативными актами при подготовке и проведении федеральных выборов за счет средств федерального бюджета расчет дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий производится с применением районного коэффициента к заработной плате, установленного решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти к заработной плате работников федеральных учреждений бюджетной сферы. Дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в субботные и воскресные дни (в том числе в день голосования), нерабочие праздничные дни осуществляется в двойном размере.

За счет средств федерального бюджета в двойном размере могут оплачиваться только нерабочие праздничные дни, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, местные нерабочие праздничные дни оплате в двойном размере за счет средств федерального бюджета не подлежат. Аналогичная ситуация и с оплатой работы членов избирательных комиссий, работающих на постоянной основе и работников их аппаратов в выходные и нерабочие праздничные дни.

Порядок финансирования территориальных избирательных комиссий, при возложении на них полномочий избирательных комиссий муниципальных образований и окружных избирательных комиссий.

Руководствуясь частями 2 и 3 статьи 21 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 20-ФЗ), Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

принимает решение о возложении полномочий окружных избирательных комиссий на территориальные избирательные комиссии. В этом случае порядок финансирования этих комиссий аналогичен порядку финансирования территориальных избирательных комиссий, на которые указанные полномочия не возложены.

Инструкция о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета избирательным комиссиям, утвержденная постановлением ЦИК России от 18 мая 2016 года № 7/59-7 и согласованная с Центральным банком Российской Федерации, регулирует механизм финансирования избирательных комиссий, в том числе с учетом возложения на них полномочий окружных избирательных комиссий.

При определении объема финансирования избирательных комиссий на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации учитывается решение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о возложении на них полномочий окружных избирательных комиссий. Кроме того, размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий, работающим не на постоянной (штатной) основе, в случае возложения полномочий окружных избирательных комиссий, также может быть увеличен решением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Так, например, постановлением ЦИК России от 22 июня 2016 года № 13/104-7 на выборах депутатов Государственной Думы РФ седьмого созыва, размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членов избирательных комиссий был увеличен на 20% от размера дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членов территориальных избирательных комиссий, без возложения полномочий.

Решения о порядке финансирования избирательных комиссий, на которые возложены полномочия окружных избирательных комиссий, на выборах в

государственные органы власти субъектов Российской Федерации принимает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

При проведении на территории муниципального образования одновременно выборов разного уровня (в государственные органы власти Российской Федерации, государственные органы власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления) на территориальную избирательную комиссию могут возлагаться полномочия муниципальной избирательной комиссии.

В этом случае финансирование территориальной избирательной комиссии на выборах федерального уровня производится в соответствии с решениями ЦИК России, на региональных выборах – с решениями избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. Основным нормативный правовой акт, регулирующий порядок финансирования, – это порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации избирательным комиссиям, утверждаемый соответственно ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации на основании норм Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Финансирование муниципальной избирательной комиссии (в том числе территориальной избирательной комиссии с возложением полномочий муниципальной избирательной комиссии) на местных выборах производится в соответствии с инструкцией о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из бюджета субъекта Российской Федерации и/или местного, утвержденной решением соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Вопросы финансового обеспечения избирательных кампаний при совмещенных выборах:

Алгоритм распределения средства при проведении совмещенных кампаний, если в единый день голосования проводятся кампании федерального уровня, регионального уровня и местного уровня?

Какие расходы являются приоритетными за счет средств федерального бюджета при совмещенных кампаниях?

С учетом норм избирательного законодательства в единый день голосования проводятся несколько уровней выборов.

Нормативно закрепить порядок распределения и расходования средств разных бюджетов при проведении выборов разного уровня выбора не возможно в силу норм избирательного и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основные направления расходов бюджетов различных уровней, связанные с подготовкой и проведением соответствующих выборов, которые должны осуществляться за счет выделенных средств – это расходы на оплату труда членов избирательных комиссий, а также изготовление избирательной документации и печатной продукции. Указанные расходы должны быть осуществлены как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

При совмещении с днем голосования на федеральных выборах дня голосования в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления размеры и порядок выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссии с правом решающего голоса устанавливается отдельным нормативным правовым актом избирательной комиссии, организующей выборы за счет средств, выделенных ей на указанные цели из соответствующего бюджета. Избирательные комиссии самостоятельно утверждают нормы и формы документов, на основании которых производятся выплаты.

Остальные расходы при распределении средств должны осуществляться с учетом оптимизации расходов и подходы должна определить комиссия, проводящая выборы на территории субъекта. Может быть применен пропорциональный подход по каждому виду расходов либо определен перечень расходов, который осуществляется за счет средств соответствующего бюджета.

Особенности расходования средств федерального бюджета, выделенных избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности избирательных комиссий по виду расходов 200 «Закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд» и на совместные мероприятия по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации планируют расходы на обеспечение деятельности и выполнение мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов (далее – мероприятия ППК) на очередной год с учетом доведенных ЦИК России предельных объемов федеральных средств на указанные цели.

Распределение средств на обеспечение деятельности и на выполнение мероприятий ППК по кодам классификации расходов бюджетов и дальнейшее расходование средств федерального бюджета должно соответствовать нормативным затратам, утвержденным самостоятельно каждой избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации уже на этапе планирования самостоятельно распределяют средства по статьям расходов, т.е. сами определяют направления расходования средств, актуальные для каждой комиссии, в пределах средств, установленных ЦИК России.

В целях оптимизации расходов федерального бюджета и с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 «О нормативных затратах на обеспечение функций государственных органов» в ЦИК России были разработаны и разосланы во все избирательные комиссии субъектов Российской Федерации Правила расходования средств федерального бюджета избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности, утвержденные распоряжением Председателя ЦИК России от 17 ноября 2015 года № 337-р.

В соответствии с утвержденными Правилами расходования средств федерального бюджета избирательные комиссии субъектов Российской Федерации производят закупку товаров, работ, услуг за счет средств федерального бюджета с учетом приоритетных направлений расходов.

К приоритетным направлениям расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета относятся затраты на оплату услуг связи, приобретение основных средств и материальных запасов, канцтоваров.

Следует обратить внимание, что указанными Правилами устанавливаются некоторые ограничения при расходовании средств федерального бюджета.

Расходы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на выполнение совместных мероприятий осуществляются с учетом норм Федерального закона № 44-ФЗ. Все расходы должны быть подтверждены первичными документами и правильно документально оформлены: гражданско-правовыми договорами с физическими лицами, договорами или контрактами на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг с юридическими лицами.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ЦИК России обеспечивает

реализацию мероприятий, связанных с правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой организаторов выборов.

После доведения лимитов бюджетных обязательств на мероприятия по ППК ИКС РФ необходимо утвердить план мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов.

В настоящее время работа в области повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов осуществляется ЦИК России в рамках Концепции обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации в 2016-2018 годах, утвержденной постановлением ЦИК России от 10.02.2016 № 323/1839-6.

Комиссии субъектов при подготовке своих планов работ на очередной год должны предусматривать мероприятия по реализации Концепции обучения с учетом проведения федеральных, региональных и муниципальных выборов.

Расходование средств на совместные мероприятия осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также утвержденными избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации планами мероприятий и сметами расходов.

Заключать государственные контракты и производить их оплату за счет средств федерального бюджета может только избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, даже если мероприятия проводят территориальные избирательные комиссии, так как именно избирательная комиссия субъекта Российской Федерации является получателем средств федерального бюджета.

Принимая во внимание, что в 2017–2018 годах будет проводиться федеральная избирательная кампания по выборам Президента Российской

Федерации, кроме обучающих мероприятий, осуществляемых в рамках реализации Концепции, приоритетным направлением является информационно-разъяснительная деятельность с целью развития электорально-правовой культуры избирателей, кандидатов, представителей политических партий, участвующих в выборах.

Особенности учета, списания и утилизации имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

Согласно ст. 214 ГК РФ, средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями на праве оперативного или хозяйственного управления, составляют государственную казну РФ, казну республики края, области, автономного округа.

Порядок учета федерального имущества утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», на основании которого от имени собственника учет активов и ведение реестра федерального имущества осуществляет Росимущество (территориальные органы).

Объектами учета федерального имущества является недвижимое имущество (здания, сооружения, земельные участки и т.д.); движимое (ценные бумаги и т.д.) имущество; иное имущество.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в единую информационную систему Росимущества документы (копии документов), содержащие сведения о федеральном имуществе в форме электронных документов, заверенных электронной

подписью. Подтверждением факта принятия федерального имущества к учету является выписка из реестра с присвоенным реестровым номером.

На основании п.п. 38, 56 Инструкции от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета» на балансовых счетах учреждения может учитываться только то имущество, которое принадлежит ему на праве оперативного управления.

Согласно п. 332 Инструкции № 157н имущество, находящееся у избирательных комиссий субъектов РФ и являющееся имуществом казны, учитывается на забалансовых счетах.

По решению Территориального органа Росимущества имущество, находящееся в казне, может передаваться учреждению после заключения договора безвозмездного пользования и подписания акта приемки-передачи.

После передачи имущества казны от Росимущества избирательным комиссиям субъектов РФ учет ведется на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Выбытие объекта с забалансового учета при возврате имущества собственнику, прекращении права пользования отражается на основании акта приемки-передачи, подтверждающего принятие собственником объекта по стоимости, по которой они ранее были приняты к забалансовому учету.

Имущество государственной казны не признается объектом налогообложения. Объект, находясь в казне, не подлежит амортизации. При выходе из казны объект имеет ту же первоначальную (остаточную) стоимость, что и при входе в нее.

Порядок утилизации федерального имущества, находящегося в государственной казне Российской Федерации, регулируется приказом Росимущества от 09 октября 2012 года № 220 «О порядке рассмотрения Росимуществом обращений по вопросам утилизации федерального

имущества, составляющего государственную казну РФ». Для рассмотрения вопросов об утилизации имущества, составляющего государственную казну, вследствие непригодности, хищения, недостачи, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, в территориальных управлениях Росимущества создаются постоянно действующие комиссии.

Территориальные органы Росимущества самостоятельно принимают решения об утилизации имущества первоначальной стоимостью менее 500 000 рублей. При рассмотрении вопроса о необходимости утилизации объекта первоначальной стоимостью 500 000 рублей и более Территориальное управление направляет комплект документов на рассмотрение в Росимущество. На основании изложенного, по вопросу утилизации имущества государственной казны следует обращаться в соответствующие Территориальные управления Росимущества.

Управление обеспечения деятельности Комиссии

О планирования закупок малого объема, а также планирования закупок за счет средств федерального бюджета?

Заказчики при планировании закупок малого объема (закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) как за счет средств субъекта Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета обязаны руководствоваться пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Управление международного сотрудничества и информации

Об Интернет-портале ЦИК России и официальных сайтах ИКСРФ. Современные требования к организации работы по информационному наполнению и функционированию сайта Комиссии

Интернет-портал ЦИК России и официальные сайт ИКСРФ – ключевые информационные ресурсы сети Интернет о выборах и референдумах в Российской Федерации.

Здесь пользователи сети Интернет должны иметь возможность найти полную, актуальную, оперативную информацию о деятельности избирательных комиссий по реализации возложенных на них полномочий по обеспечению избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

В работе с сайтом, особое внимание необходимо уделять систематической и оперативной работе по наполнению обязательных разделов, в том числе размещению решений комиссии, поддержанию в актуальном состоянии соответствующих нормативных актов Российской Федерации и законодательства субъекта Российской Федерации, а также подготовке новостных сообщений.

При подготовке проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, единого дня голосования целесообразно заранее разработать и разместить на главной странице сайта избирательной комиссии субъекта Российской Федерации специальный баннер. Создание баннера позволяет сконцентрировать информацию о ходе подготовке и проведения избирательной кампании, необходимую участникам всем избирательного процесса.

Сайт комиссии является также площадкой для размещения методических материалов по применению законодательства о выборах, информации о проводимых мероприятиях по повышению правовой культуры избирателей, обучению организаторов выборов, иных участников

избирательного процесса, информированию участников избирательного процесса о деятельности по формированию и укреплению кадровой составляющей избирательных комиссий и оптимизации технической инфраструктуры избирательного процесса.

Организуя работу с сайтом избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, необходимо помнить, что Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (пункт 2.1 статьи 30) установлено, что официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, официальные сайты избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются на едином Интернет-портале ЦИК России (izbirkom.ru). Перечень обязательных разделов, которые необходимо сформировать и поддерживать на сайте определен пунктом 4.2 Инструкции по размещению данных ГАС «Выборы» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденной постановлением ЦИК России от 20.04.2016 № 4/33-7 (далее – Инструкция).

В соответствии с Инструкцией допускается создание дополнительных сайтов ИКСРФ вне Интернет-портала ЦИК России при соблюдении требований безопасности информации, указанных в пункте 1.8 Инструкции. В этой связи, целый ряд избирательных комиссий создали такие сайты для обеспечения дополнительного информирования, реализации молодежных и обучающих проектов в сети Интернет. При этом важно отметить, что информацию, указанную в пункте 1.8.1 Инструкции размещать на сайте ИКСРФ вне Интернет-портала ЦИК России запрещено.

Рядом избирательных комиссий субъектов Российской Федерации были зарегистрированы сетевые издания. Данные сетевые издания имеют доменные имена, отличные от доменного имени «izbirkom.ru».

Статус сетевых изданий, формы работы редакции средства массовой информации, ответственность главного редактора средства массовой

информации, права и обязанности журналиста урегулированы Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-І «О средствах массовой информации».

Организация информационно-разъяснительной деятельности избирательных комиссий

С целью обеспечения гарантий прав граждан Российской Федерации на получение полной и объективной информации о подготовке и проведении выборов, привлечения внимания общественности, средств массовой информации к выборам избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации целесообразно разработать стратегию информационно-разъяснительной деятельности, утвердив соответствующие положения и программу (далее – ИРД).

При разработке ИРД необходимо учитывать специфику конкретного региона, в том числе при определении целевых аудиторий, наиболее эффективных форм и методов доведения информации до избирателей, распространения различных видов средств массовой информации. Необходимо использовать различные инструментариі – Интернет, в том числе сайты избирательных комиссий и сетевые издания, социальные сети, средства массовой информации, наружные конструкции, готовить (организовывать подготовку) текстовых, фото- видео и иных материалов.

Для определения исполнителей (соисполнителей) ИРД целесообразно создать конкурсную комиссию, в которой входили бы не только представители избирательной комиссии, но и представители общественности, журналисты, специалисты по PR и др.

Важно довести полную и достоверную информацию о выборах до максимально широкой аудитории, эффективно используя те или иные средства, формы, методы коммуникации, учитывая специфику конкретной целевой аудитории.

ФЦИ при ЦИК России

О ходе модернизации региональных фрагментов ГАС «Выборы» и использовании обновленной версии сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации

В 2016 году ФЦИ при ЦИК России завершил подготовку подсистемы Интернет-портал ЦИК России к переходу на использование новой системы управления контентом «1С-Битрикс: управление сайтом» взамен системы SiTex по многочисленным просьбам ИКСРФ. В конце 2016 года была проведена закупка лицензий «1С-Битрикс» для каждого из 85 субъектов Российской Федерации.

Перевод сайтов ИКСРФ на систему управления сайтом «1С-Битрикс» начался 31 января 2017 года. Осуществлялся переход силами информационных центров ИКСРФ при поддержке и консультациях работников ФЦИ при ЦИК России и специалистов по сопровождению подсистемы Интернет-портал ГАС «Выборы».

Практически, все системные администраторы информационных центров ИКСРФ успешно справились с переходом, и по состоянию на 15 мая 2017 года 81 сайт ИКСРФ работает в новой системе. Переход оставшихся 4 сайтов ИКСРФ задержался по техническим причинам (переоснащение комиссий новым оборудованием), но и для этих сайтов работы выполнены на 80 процентов.

Применение видеонаблюдения на выборах Президента Российской Федерации в марте 2018 года

На выборах Президента Российской Федерации планируется применять видеонаблюдение за действиями участковых избирательных комиссий в помещениях для голосования избирательных участков, образованных на территории Российской Федерации в большинстве регионов. В настоящее время ведется подготовительная работа по определению количества избирательных участков в помещениях для голосования, в которых будут

устанавливаться средства видеонаблюдения и трансляции изображения в сети Интернет, решаются вопросы финансового обеспечения этих работ.

Материалы по обеспечению безопасности информации и осуществлению контроля за соблюдением безопасности информации в региональном фрагменте ГАС «Выборы» для подготовки сборника по обучению заместителей председателя ИКСРФ

Безопасность информации в ГАС «Выборы» обеспечивается комплексом организационных, технических и правовых мер защиты, реализованных в соответствии с Федеральным законом «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», Положением об обеспечении безопасности информации в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», утвержденным постановлением ЦИК России от 28.02.2007 № 200/1254-4, и постановлением ЦИК России от 03.11.2003 № 49/463-4 «О перечне персональных данных и иной конфиденциальной информации, обрабатываемой в комплексах средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и организации доступа к этим сведениям», нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области безопасности и защиты информации.

Важным принципом применения автоматизированной системы является обеспечение безопасности информации в сочетании с открытостью системы и доступностью информации, содержащейся в ГАС «Выборы». Для реализации данного принципа в ГАС «Выборы» создана подсистема обеспечения безопасности информации, которая выполняет следующие основные функции:

- защиту информации и программно-технических средств от несанкционированного доступа;
- антивирусную защиту;
- криптографическую защиту информации при ее передаче по каналам связи;
- обеспечение безопасности взаимодействия объектов средств автоматизации разных уровней с помощью использования системы обнаружения атак;

- централизованный контроль функционирования средств защиты информации.

Средства защиты от несанкционированного доступа в ГАС «Выборы» обеспечивают:

- индивидуальную идентификацию и аутентификацию пользователей при попытках доступа к защищаемым ресурсам;
- разграничение доступа пользователей к защищаемым ресурсам в соответствии с утвержденными правами доступа;
- контроль целостности критичных программных и информационных ресурсов;
- протоколирование и аудит действий пользователей.

Антивирусная безопасность в ГАС «Выборы» обеспечивается развернутыми на КСА ГАС «Выборы» антивирусными средствами защиты информации Dr.Web и возможностями организации в ГАС «Выборы» централизованного управления антивирусными средствами безопасности.

Криптографическая защита информации при ее передаче по каналам связи обеспечивается следующим образом:

- в регионах с системами передачи данных, базирующимися на цифровых каналах связи, создана сеть криптографических шлюзов, реализованных на АПКШ «Континент»;
- в регионах с коммутируемыми каналами связи для установления защищенного соединения между КСА ТИК и КСА ИКСРФ в последнем развертывается программное обеспечение «Сервер доступа», а на КСА ТИК – абонентский пункт «Континент-АП».

Безопасность межсетевого взаимодействия в ГАС «Выборы» обеспечивается внедренными в ее программно-техническую среду средствами межсетевого экранирования и средствами обнаружения атак.

Функция централизованного контроля функционирования средств защиты информации в ГАС «Выборы» реализуется для антивирусных средств защиты информации, межсетевых экранов, средств обнаружения атак.

Одним из важнейших условий обеспечения безопасности информации в ГАС «Выборы» является выполнение норм Федерального закона

«О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица указанных органов (по месту размещения комплексов средств автоматизации) обеспечивают предоставление соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума по договору безвозмездного пользования оборудованных средствами связи и энергоснабжения служебных помещений для размещения и эксплуатации комплексов средств автоматизации (далее – КСА), охрану и условия безопасного хранения и эксплуатации этих комплексов согласно установленным нормативам.

Выполнение этой нормы закона приобретает важное значение, так как на КСА избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий обрабатывается конфиденциальная информация, в том числе персональные данные.

Решение этой проблемы мы рассматриваем в двух аспектах:

1. Собственно физическая защита помещений, предназначенных для размещения и эксплуатации КСА ИКСРФ, ТИК.
2. Ограничение доступа в помещения, в которых обрабатывается, хранится конфиденциальная информация, в том числе персональные данные граждан Российской Федерации.

Требования к помещениям, в которых расположены КСА избирательных комиссий, четко определены в Положении об обеспечении безопасности информации в ГАС «Выборы», утвержденном постановлением ЦИК России от 28 февраля 2007 года № 200/1254-4, и в эксплуатационной документации на КСА ГАС «Выборы», разработанных на основе положений, установленных в ведомственных нормативных документах ФСБ России и ФСТЭК России, а именно:

- окна помещений, расположенных на первых или последних этажах зданий, а также окна, находящиеся около пожарных лестниц и других мест, откуда возможно проникновение в помещения посторонних лиц, необходимо оборудовать открывающимися (распашными, раздвижными) металлическими решетками, ставнями или другими средствами, препятствующими неконтролируемому проникновению в помещения.

Металлические решетки должны обеспечивать надежное запираение и эвакуацию людей из помещения в экстремальных ситуациях;

- помещения должны иметь прочные входные двери с замками, гарантирующими надежное закрытие помещений в нерабочее время. Запоры на дверях должны обеспечивать людям возможность свободного открывания их изнутри без ключа;

- помещения должны быть обеспечены надежными металлическими сейфами, оборудованными внутренними замками с двумя экземплярами ключей и приспособлениями для опечатывания замочных скважин или кодовыми замками.

Допускается применение охранной сигнализации при невозможности установки металлических решеток на окнах.

Подсистема обеспечения безопасности информации ГАС «Выборы» во время подготовки к проведению выборов и в единый день голосования 18 сентября 2016 года обеспечила необходимый уровень защиты информации от различного рода опасных информационных воздействий, в том числе:

- в период подготовки и проведения избирательных кампаний были зарегистрированы случаи подготовки и проведения компьютерных атак, а также иные потенциально опасные информационные воздействия на ПТК Интернет-портал ГАС «Выборы»;

- в период с 17 по 18 сентября с.г. в запросах к ресурсам Интернет-портала ГАС «Выборы» программно-техническими средствами обнаружения атак было зафиксировано более 3000 потенциально опасных событий, в том числе подготовка к проведению компьютерных атак. Принятыми организационно-техническими мерами их воздействие на защищаемую информацию было исключено, в том числе с использованием возможностей провайдеров;

- потенциально опасных информационных воздействий и компьютерных атак непосредственно на КСА ЦИК, КСА ИКСРФ, КСА ТИК ГАС «Выборы» не выявлено.

В связи с получением в мае 2017 года информации об угрозе распространения в информационных системах, в том числе в региональных фрагментах ГАС «Выборы», программных средств скрытого информационного воздействия семейства Wanna Cry были приняты дополнительные меры по защите ГАС «Выборы». В ходе

проведения антивирусной проверки АРМ и серверов региональных фрагментов ГАС «Выборы» было установлено, что внедрения программных средств скрытого информационного воздействия не произошло. Это свидетельствует о том, что строгое и точное соблюдение требований обеспечения безопасности информации – гарантия работоспособности системы, сохранения целостности и доступности информации.

В заключение необходимо сказать об одном из важных вопросов обеспечения безопасности информации: своевременное уничтожение персональных данных и иной конфиденциальной информации, находящейся на программно-технических средствах комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы», в том числе на отчуждаемых носителях информации.

Уничтожение персональных данных и иной конфиденциальной информации, криптоключей (исходной ключевой информации) может производиться путем физического уничтожения носителя информации, в том числе ключевого носителя, или путем стирания (разрушения) информации, в том числе криптоключей (исходной ключевой информации), без повреждения носителя информации (для обеспечения возможности его многократного использования). При использовании стирания информации с носителей ограничения, накладываемые на дальнейшее использование носителей, регламентируются эксплуатационной и технической документацией.

Носители персональных данных, иной конфиденциальной информации, ключевые носители уничтожаются путем нанесения им неустранимого физического повреждения, исключающего возможность их использования, а также восстановления информации, в том числе ключевой. Непосредственные действия по уничтожению конкретного типа ключевого носителя регламентируются эксплуатационной и технической документацией к соответствующим средствам криптографической защиты (далее – СКЗИ), а также указаниями организации, производившей запись криптоключей (исходной ключевой информации).

Бумажные и прочие сгораемые носители персональных данных, иной конфиденциальной информации, ключевые носители, а также эксплуатационная и техническая документация к СКЗИ уничтожаются путем сжигания или с помощью любых бумагорезательных машин.

Уничтожение персональных данных, иной конфиденциальной информации, ключевых носителей должно осуществляться сертифицированными средствами, гарантирующими надежное уничтожение информации без возможности ее восстановления. После уничтожения информации или носителя составляется акт по соответствующей форме.